

# 南宫市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

(2021年3月23日 南宫市第九届人民代表大会第五次会议批准)

2021年7月



# 目 录

前 言.....	1
第一章立足新起点把握高质量赶超发展历史方位.....	2
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....	2
第二节 新阶段面临新机遇新挑战.....	7
第三节 远景目标.....	8
第二章踏上新征程描绘高质量赶超发展新蓝图.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	11
第三节 主要目标.....	12
第四节 战略定位.....	15
第三章加快构建现代产业体系推动经济体系优化升级.....	16
第一节 调整优化产业布局.....	17
第二节 改造提升传统产业.....	17
一、推动羊绒服装业转型升级.....	18
二、促进羊剪绒业扩容提质.....	18
三、拓宽毛毡业产业链条.....	19
第三节 培育壮大新兴产业.....	20
一、做大做强现代装备制造业.....	20
二、做优做精新材料产业.....	21
第四节 加快发展现代服务业.....	22
一、打造现代商贸物流基地.....	22
二、建设生态人文旅游基地.....	24
第四章坚持创新驱动发展培育塑造发展新优势.....	26
第一节 强化创新主体培育.....	26
一、坚持高新技术企业引领.....	26
二、加快科技型中小企业发展.....	27
三、打造产业技术创新联盟.....	27
第二节 加强创新平台建设.....	28
一、打造协同创新高地.....	29
二、加强创新载体建设.....	29
第三节 优化科技创新生态.....	30
一、扎实推进区域创新发展.....	30
二、优化科技创新创业环境.....	30
三、激发科技创新动力活力.....	31
第四节 激发人才创新创造活力.....	31
一、全方位引进各类人才.....	32
二、加快培育本土人才.....	32

三、优化人才发展环境.....	33
<b>第五章实施扩大内需战略积极融入新发展格局.....</b>	<b>34</b>
<b>第一节 加强重大基础设施建设.....</b>	<b>34</b>
一、完善交通运输网络.....	34
二、健全水利基础设施.....	36
三、强化能源供应保障.....	37
四、布局信息基础设施.....	38
<b>第二节 扩大高质量有效投资.....</b>	<b>38</b>
一、强化精准投资力度.....	38
二、优化投资环境.....	39
三、健全项目实施机制.....	39
<b>第三节 促进消费提质扩容.....</b>	<b>40</b>
一、探索创新消费方式.....	40
二、营造放心消费环境.....	40
三、改造提升消费设施.....	41
<b>第六章推进改革开放增强社会发展新活力.....</b>	<b>42</b>
<b>第一节 营造一流营商环境.....</b>	<b>42</b>
一、深化“放管服”改革.....	42
二、激发各类市场主体活力.....	43
三、加快“信用南宫”建设.....	44
<b>第二节 优化资源要素配置方式.....</b>	<b>44</b>
一、深化土地管理制度改革.....	45
二、健全资源要素获取机制.....	45
三、推进财税投融资体制改革.....	46
<b>第三节 扩大对内对外开放.....</b>	<b>46</b>
一、深度融入京津冀协同发展.....	47
二、强力推进招商引资.....	47
三、构建高水平开放平台.....	49
四、主动融入“一带一路”建设.....	49
<b>第七章优先发展农业农村全面推进乡村振兴.....</b>	<b>51</b>
<b>第一节 促进农村产业兴旺.....</b>	<b>51</b>
一、强化粮食安全保障.....	51
二、加快农业结构调整.....	52
三、提升农业质量效益.....	53
四、建设现代农业园区.....	54
五、推进产业融合发展.....	54
<b>第二节 实施乡村建设行动.....</b>	<b>55</b>
一、分类推进村庄建设.....	55

二、提升农村基础设施和公共服务水平.....	56
三、建设新时代美丽乡村.....	56
四、强化乡村振兴人才支撑.....	57
第三节 深化农村改革.....	57
一、深化农村土地制度改革.....	57
二、统筹农村重点领域改革.....	58
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	58
<b>第八章 坚持绿色发展打造南宫碧水蓝天.....</b>	<b>62</b>
第一节 夯实“绿满南宫、水润古城”生态底色.....	62
一、构筑区域生态安全格局.....	62
二、加大生态绿化建设力度.....	63
三、加强水生态保护和治理.....	63
四、强化环境风险防控能力.....	63
第二节 推进环境污染综合防治.....	64
一、大力提升蓝天幸福感.....	64
二、大力提升水质安全感.....	65
三、大力提升土壤放心感.....	66
第三节 推进生产生活方式绿色转型.....	67
一、推行绿色生产.....	67
二、倡导绿色生活.....	67
<b>第九章 优化国土空间布局推进新型城镇化和城乡融合发展.....</b>	<b>69</b>
第一节 推进空间治理现代化.....	69
一、优化国土空间布局.....	69
二、完善城镇空间布局.....	70
第二节 推动城镇扩容提质.....	71
一、拓展城市发展空间.....	71
二、提升城市承载能力.....	72
三、加快发展城市经济.....	74
四、强化城市精细管理.....	75
第三节 促进城乡融合发展.....	76
一、推进农业转移人口市民化.....	76
二、推进城乡基本公共服务均等化.....	77
三、推进城乡基础设施建管一体化.....	77
<b>第十章 坚持社会主义核心价值观推动文化繁荣发展.....</b>	<b>78</b>
第一节 提高社会文明程度.....	78
一、加强意识形态工作.....	78
二、践行社会主义核心价值观.....	79
三、深化群众性精神文明创建活动.....	79

第二节 深入实施文化惠民工程.....	80
一、完善公共文化服务设施.....	80
二、提升公共文化服务水平.....	80
第三节 健全现代文化产业体系.....	81
一、繁荣发展南宫特色文化.....	81
二、扶持壮大文化产业.....	82
第十一章改善人民生活品质满足群众美好生活新期待.....	84
第一节 推动创业就业.....	84
一、实施就业优先战略.....	84
二、扶持重点群体就业.....	85
三、完善就业服务体系.....	85
四、提升居民收入水平.....	85
第二节 大力发展教育事业.....	86
一、发展普及普惠学前教育.....	86
二、推进义务教育优质均衡发展.....	87
三、加快高中和职业教育发展.....	87
第三节 推进“健康南宫”体育强市建设.....	88
一、健全公共卫生体系.....	89
二、优化医疗卫生资源.....	89
三、提升医疗服务能力.....	90
四、提高全民健康水平.....	91
五、推进体育健身事业发展.....	91
第四节 完善社会保障体系.....	92
一、完善社会保险体系.....	92
二、健全社会救助体系.....	93
三、强化最低生活保障.....	94
四、完善社会福利制度.....	94
五、提升住房保障水平.....	94
第五节 积极应对人口老龄化.....	95
一、加强生育政策包容性.....	95
二、完善多层次养老服务体系.....	95
三、探索养老服务新模式.....	96
四、强化助老设施设备建设.....	97
第六节 统筹其他各项事业发展.....	97
一、加强妇女儿童保护.....	97
二、促进青年事业发展.....	98
三、做好退役军人事务工作.....	98
四、加快残疾人事业发展.....	99

五、提高全民科学素质.....	99
六、落实民族和宗教政策.....	99
<b>第十二章 统筹发展和安全促进社会和谐稳定.....</b>	<b>101</b>
<b>第一节 筑牢安全发展底线.....</b>	<b>101</b>
一、深入贯彻总体国家安全观.....	101
二、保障人民生命财产安全.....	101
<b>第二节 完善法治保障体系.....</b>	<b>102</b>
一、加快法治政府建设.....	102
二、确保司法公平公正.....	103
三、营造优良法治环境.....	103
<b>第三节 加强基层社会治理.....</b>	<b>104</b>
一、完善基层组织治理体系.....	104
二、建立健全乡村治理机制.....	104
<b>第四节 维护社会稳定和安全.....</b>	<b>105</b>
一、完善矛盾调处体系.....	105
二、健全治安防控体系.....	106
三、建设防灾减灾救灾体系.....	107
<b>第十三章 健全保障机制推动规划有效实施.....</b>	<b>109</b>
<b>第一节 加强党的全面领导.....</b>	<b>109</b>
一、坚决维护党中央权威和集中统一领导.....	109
二、强化党的创新理论武装.....	109
三、加强党的组织和作风建设.....	110
<b>第二节 推进社会主义政治建设.....</b>	<b>110</b>
一、坚持人民代表大会制度.....	110
二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度.....	111
三、广泛凝聚社会各界力量.....	111
<b>第三节 建立规划落实工作机制.....</b>	<b>111</b>
一、强化“六重”考核.....	111
二、完善规划体系.....	112
三、加强政策支撑.....	112



## 前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市实现高质量赶超发展的关键时期。科学编制并有效实施南官市国民经济和社会发展第十四个五年规划，对于巩固全面建成小康社会成果，加快建设新时代经济强市、美丽南官，实现全面建设社会主义现代化开好局、起好步意义重大。

本规划纲要依据《中共南官市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民奋力书写高质量赶超发展新篇章的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。规划期为 2021-2025 年，展望到 2035 年。

## 第一章 立足新起点把握高质量赶超发展历史方位

“十四五”时期是新时代全面建设经济强市、美丽南官的关键五年。必须坚持政治站位，认真总结工作，深刻把握形势，明确目标任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，朝着第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

### 第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，市委、市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省、邢台市各项决策部署，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全市经济社会发展取得长足进步。

——“三大攻坚战”扎实推进。决战决胜脱贫攻坚，全市 5334 户、12271 名建档立卡贫困人口全部脱贫。“两不愁三保障”短板加快补齐，动态新增危房完成改造，农村贫困人口实现饮水安全。持续改善生态环境，推进清洁取暖改造，气代煤完成 74206 户、电代煤完成 19150 户。与“十二五”末比，空气质量综合指数下降 36.7%、优良天数增加 116 天、重污染天气减少 47 天。地表水 2 个考核断面水质稳定达标，饮用水水源达标率 100%。深入开展农村面源污染治理，严格管控固体废弃物和危险废弃物，土壤环境质量稳中向好。森林覆盖率净增 14.75 个百分点。坚持不懈化解风险，粮食、能源等安全有效保障，政府债务、非法金融活动等风

险总体可控。

——综合经济实力稳步增强。坚持把发展作为第一要务，扎实推动项目建设“双产双进”，经济总量不断壮大。2020年，全市地区生产总值完成123.5亿元，是2015年的1.22倍；一般公共预算收入5.4亿元，是2015年的1.46倍；规模以上工业增加值年均增长7.2%；固定资产投资总额年均增长4.0%；社会消费品零售总额年均增长9.4%，主要经济指标年均增速均高于邢台市平均水平。开发区对全市经济发展支撑作用持续提升，2020年完成营业收入181.5亿元，比2015年增长62%。

——产业结构进一步优化。全面深化供给侧结构性改革，推动优势产业转型升级，积极培育战略性新兴产业，经济发展质量和效益稳步提升。三次产业结构由2015年的19:42:39调整为2020年的17:36.9:45.2，由“二三一”演变为“三二一”。新型工业化取得长足进步，引进建设熙甄精品羊绒、鸿熙服装、国林家具、劳特斯新材料等一大批“大好高优”项目，培育形成棉毛纺、羊绒羊剪绒、机械加工三大传统产业和新兴的家具制造业“3+1”产业体系。科技创新能力显著提升，全市新增国家级科技型中小企业2家，实现零的突破，省级高新技术企业、省级科技型中小企业分别达到15家、456家。现代服务业发展势头良好，电子商务零售额达到48亿元，评为全省电子商务示范市，现有5个“中国淘宝镇”，47个“中国淘宝村”，在全国淘宝百强县中排第25位。

——城市建设呈现新面貌。中心城区规划面积 33 平方千米，建成区面积达到 16.03 平方千米，2020 年常住人口城镇化率 46.24%、户籍人口城镇化率 36.3%，分别比 2015 年提高 5、11.3 个百分点。308 国道完成 55 公里的改扩建工程、大广高速连接线完成 13 公里的道路拓宽工程，全市东出西联、南承北接更加畅通。全长 11.8 公里的东进大街顺利打通，成为南宫第一条横贯东西的中轴大道；全长 7.8 公里、双向 8 车道的西环路建成通车，评为省级园林式街道，“一轴四区”城市发展格局已经形成。两桥三堤建成通行，尚小云大剧院即将投用。开展城市管理“五大综合整治”活动，城区绿地率 37.40%，城区绿化覆盖率 40.67%，评为省级园林城市、省级洁净城市和邢台市唯一的全省第一批新型智慧城市试点。

——乡村振兴取得阶段成效。完成 6.98 万亩高标准基本农田建设任务，粮食生产能力稳定在 25 万吨以上，新增“万元钱”种植面积 3.5 万亩，在邢台市排第 1，共有农业产业化国家重点龙头企业 1 家，省级重点龙头企业 3 家，邢台市级龙头企业 20 家。在全市开展农村人居环境整治，拆除破陋房屋 300 万平方米、绿化村庄 10248 亩，建设乡镇垃圾压缩中转站 14 座，改造农村厕所 74645 座，农村人居环境整治工作成为全省典型。全市乡村道路大幅改造提升，新改建农村公路 84 条、227.2 千米，评为河北省“四好农村路”示范县。乡村卫生健康“一体化”改革全面完成，建成医养结合中心 18 个。段芦头镇、垂杨镇评为全国重点镇，西丁

办东乞村被授予“全国文明村镇”称号，凤岗办王家屯、王道寨乡寨一村成为省级农村集体经济发展扶持试点，农村集体经济发展扶持试点工作评为全省第一。

——深化改革取得重要进展。大力推行简政放权和“妈妈式”服务，实行手续代办制、问题认领制、入企检查审批制、部门会商联审制“营商四制”，推进衔接下放、取消政务服务事项70项，下放政务服务事项118项，178项审批事项列入“最多跑一次”事项清单，占全部审批事项的90%。政务服务事项网上可办率达到100%，企业登记时间由4个工作日压缩到半天。全市营商环境便利度达到100%，在邢台市排名第1。扎实推进信用城市建设，全市信用指数建设位列全国县级市第13名。全市15个乡镇和街道，123个工作机构全部调整到位。推进开发区管理体制改革，实现扁平化管理、全程化服务，成为省级开发区人事薪酬改革试点。

——民生事业不断改善。城乡居民收入大幅增长，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到30208和15694元，分别是2015年的1.56倍和1.61倍。城乡居民基本养老保险参保率始终保持在95%以上，医疗保险参保率达到99.98%，城镇登记失业率控制在4.5%以内。义务教育薄弱学校基本办学条件全面改善，高考升学率连年攀升，职教中心跻身“中国职业教育百强”，评为国家级农村职业教育综合改革示范县。改扩建农村互助幸福院456所，市妇幼保健院、中医院完成整体搬迁，市人民医院、中医院确定为省级现代医院管理制度试点，计生工作列入全国6个名誉

维权项目点。建设城乡配套供水管网 139 公里，城乡居民生活用水江水实现全覆盖。新增保障性住房 3160 套，改造农村危房 1626 户。

——社会治理和谐有序。法治南官建设取得积极进展，基层组织建设得到加强，乡村治理体系日益健全，乡风文明程度大幅提升，社会治理基础平台基本建立。坚持“不出事、再出彩”，全力化解矛盾纠纷和信访积案，信访“四访”量大幅削减。强化社会治安综合治理，扫黑除恶专项斗争深入开展，全面推动枫桥式派出所创建活动。“公安大情报”、“36524”接警室、反诈“12343”工作模式等经验在邢台市推广，社会稳定指数保持在邢台市前列。社会大局持续保持和谐稳定，五年未发生重大刑事案件、安全生产事故和食品药品安全事件，防灾减灾救灾能力不断增强。

“十三五”时期是南官砥砺奋进、谋求跨越的五年，是奋起直追、勇创佳绩的五年，是凝心聚力、全面建成小康社会的五年。五年来取得的成绩来之不易，经验弥足珍贵：得益于全市上下坚持解放思想，全力优化发展环境；坚持高质量赶超，推动经济提质增效；坚持狠抓项目建设，充实发展动力；坚持生态优先，强力推进污染治理；坚持保障和改善民生，维护社会和谐稳定；坚持和加强党的领导，攻坚克难，锐意进取。这是党中央、国务院，省委省政府，邢台市委市政府正确决策的结果，是南官全市干部群众苦干实干的结果。

## 第二节 新阶段面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我市仍处于历史性窗口期和战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。从全国看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，人力资源丰富，市场空间广阔，社会大局稳定，以畅通国民经济循环为主的发展新格局加快形成。从河北看，重大国家战略和国家大事在河北向纵深推进，京津冀协同发展深入推进，雄安新区进入大规模开发建设阶段，高水平筹办冬奥盛会，中国（河北）自由贸易区、大兴国际机场临空经济区等重大平台加快建设，助推全省经济向更高层次、更高质量迈进。从南宮看，我市处于京津冀协同发展、环渤海地区合作发展、中原经济区建设三大国家战略交汇区，处于雄安新区与郑东新区的连接点，在产业、文化、历史、区位等方面具有先天基础和独特优势，为实施产业结构战略性调整提供契机，有利于南宮市北承京津产业转移、南吸中原要素集聚，建设成为京津冀联动中原的区域重要节点。

但也要看到，南宮正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，发展任务仍然艰巨。同省内先进地区比较，地区生产总值、财政

收入等差距依然较大，南官经济总量小、人均水平低的市情没有根本改变，土地、资本、人才、技术等生产要素制约产业发展的瓶颈问题尚未得到根本解决。同全市人民群众日益增长的美好生活需要比较，发展不平衡不协调不充分问题仍较突出。教育、医疗、养老、住房等民生领域仍有短板；巩固脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴、改善生态环境、完善社会治理的任务依然艰巨；一些干部思想不解放，担当意识不强，不想为、不会为、不敢为问题依然存在；新冠肺炎疫情局部爆发教训深刻，凸显了我市公共风险防范和应对的薄弱领域。

总之，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识南官历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新内涵，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，不断开创高质量赶超发展新境界。

### **第三节 远景目标**

展望 2035 年，南官将同全国、全省和邢台市一道基本实现社会主义现代化，全面建成“经济强市、美丽南官”。全市经济实力、创新能力大幅跃升，高质量赶超发展目标基本实现，现代化经济体系基本建成；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治

南官和平安南官建设达到更高水平；建成文化强市、教育强市、体育强市、健康南官，公民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的美丽南官；基本公共服务实现均等化，城乡居民收入显著提升，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

试用水印

## 第二章 踏上新征程描绘高质量赶超发展新蓝图

谋划推进南官市“十四五”经济社会发展，必须深入学习领会习近平总书记重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心，牢记使命，改革创新，奋发进取，加快建设经济强市、美丽南官。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记对河北工作的重要指示，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量赶超发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹疫情防控、经济社会发展和安全，围绕“三定位三基地”战略目标，以“六重”工作为引领，加快产业升级，促进城乡融合，加强生态建设，保障改善民生，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，开创新时代建设经济强市、美丽南官新局面。

## 第二节 发展原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不断提高全市贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现南官市高质量赶超发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到南官发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应全市人民对美好生活的向往，实施民心工程，增进民生福祉。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯彻南官市发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快全市经济社会转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，推动新发展模式、新发展路径的全面落实，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，破解影响南官市高质量赶超发展、高品质生活的体制机制障碍，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力。

——坚持紧抓重点。紧紧围绕全市经济社会发展的重点领域、关键环节、核心内容，突出抓好重大改革、重点项目、重大产业、重大平台、重大政策、重点要素工作，稳扎稳打、驰而不息、持续用力、久久为功，引领全市经济实力和地位全面提升。

——坚持系统观念。坚持系统思维和全局观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现南官市发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——保持风清气正。进一步转变工作作风，坚持干字当头、弘扬正气，增强加快发展的责任感和使命感，多做对全市有利的事，多做让群众和企业满意的事，朝着最好的方向努力，争取最好的结果，上上下下拧成一股绳，变“软实力”为发展动力和现实成果。

### 第三节 主要目标

“十四五”时期，全市生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、规模以上工业增加值、城乡居民人均可支配收入增速均要高于邢台市平均水平，质量效益提升幅度明显高于周边地区。到“十四五”末，一般公共预算收入比2020年翻一番，达到10亿元以上，经济综合实力跨入邢台市第一方阵。

——经济质量效益显著增强。全市地区生产总值年均增长7%

左右，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，战略性新兴产业比重大幅提升，数字经济和服务业对经济增长的贡献率显著，产业基础高级化、产业链现代化水平达到新高度，经济增长的质量效益明显提升，创新能力显著增强，城乡发展协调性明显增强，综合经济实力达到新水平，县域经济总量和一般公共预算收入在邢台市位次稳中有进。

——改革开放水平显著提升。行政审批、土地管理、财税金融、要素市场、投融资等重点领域改革取得突破性进展，公平竞争制度更加健全，市场主体更加充满活力，营商环境达到先进市县水平，开发区能级大幅提升，区域开发合作水平大幅提高，初步形成更大范围、更宽领域、更深层次的互联互通、发展环境优良、开放型经济体系完善的经济发展新高地。

——社会文明程度显著提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义意识形态凝聚力和引领力进一步增强，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化事业和文化产业实现高质量发展，人民精神文化生活日益丰富，南宫姓氏、丹朱围棋、中国第一佛塔寺、尚小云京剧艺术、南宫碑体书法、冀南抗战红都等文化影响力进一步提升，经济发展的软实力明显增强。

——生态环境建设显著进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，形成尊崇自然、绿色发展的生态体系，主要污染物排放减少达到国家、省

和邢台市要求，基本形成绿色低碳循环的生产方式、节约环保健康的生活方式和符合主体功能定位的开发格局。

——人民生活品质显著改善。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长速度持续高于经济增速，基本公共服务实现全覆盖、均等化，社会保障体系进一步完善，巩固脱贫成果和解决相对贫困扎实有力，乡村振兴战略深入实施，新农村建设取得明显成效，城乡居民人均可支配收入年均增长 7%左右，城镇化率达到 50%以上，全市人民对美好生活的需求得到更好满足。

——社会治理效能得到新提升。依法治市迈出坚实步伐，坚持和完善党和国家监督体系，使监督融入十四五建设之中，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，重大风险得到有效防范化解，民主法制更加健全，社会治理体系更加完善，公民权益得到切实保障，公平正义进一步彰显，人民安居乐业，社会和谐稳定。

专栏 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
经济 发展 (3 项)	1.地区生产总值 (GDP) 增长率 (%)	6.1	—	7 左右	预期性
	2.全员劳动生产率 (万元/人)	6.3	8.5	[2.2]	预期性
	3.常住人口城镇化率 (%)	46.24	50 左右	[3.76]	预期性
创新 驱动	4.研发经费投入增长率 (%)	1.2	1.6	[0.4]	预期性
	5.每万人口拥有高价值发明专利数 (件)	0.48	1	[0.52]	预期性

(3项)	6.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例(%)	20	25	[5]	预期性
民生福祉 (8项)	7.城镇居民人均可支配收入增长率(%)	5.0	—	6.5	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增长率(%)	7.9	—	7左右	
	9.城镇调查失业率(%)	—	5.5	—	预期性
	10.人均预期寿命(岁)	77	78.56	[1.56]	预期性
	11.每千人拥有执业(助理)医师数(人)	1.52	2.88	[1.36]	预期性
	12.居民基本养老保险覆盖率(%)	95	95以上	—	预期性
	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位(个)	0.3	3.6	[3.3]	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.5	12	[0.5]	预期性
绿色转型 (7项)	15.单位GDP能源消耗降幅(%)	—	—	完成邢台市 下达任务	约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	—	—	完成邢台市 下达任务	约束性
	17.空气质量优良天数比例(%)	63.93	—	完成邢台 下达任务	约束性
	18.城市细颗粒物PM2.5浓度降幅(%)	11.5	—	完成邢台市 下达任务	约束性
	19.地下水压采量(万立方米)	—	—	完成邢台市 下达任务	约束性
	20.达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	—	—	完成邢台市 下达任务	约束性
	21.森林覆盖率(%)	—	15	—	约束性
安全保障 (1项)	22.粮食综合生产能力(亿斤)	4.94	4.94	—	预期性

注：1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

2. [ ] 中为累计数，—表示无数据

3. 城镇和农村居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。

#### 第四节 战略定位

发展战略定位是发展的“魂”和“纲”，必须坚持高起点规划、高品质建设、高标准推进，通过持续不断的努力推动实现高质量赶超发展，“十四五”时期要“实现三定位，打造三基地”。

——实现“三定位”。冀南红都，牢记初心使命，坚持传承发展，用活红色资源、讲好红色故事、发展红色旅游、传承红色

基因，打响冀南红都知名度。绿美水城，坚持绿水青山就是金山银山，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全面推进南官湖及周边环境高标准提升，建设环城水系休闲观光绿色廊道，做好做好活水、增绿、靓美三篇文章，建成绿美水城。经济强市，大力实施乡村振兴战略，做大做强特色产业体系，统筹推进城乡融合、产城融合、文旅融合高质量发展，全面精一产、强二产、优三产，经济综合实力跨入邢台市第一平台，建成经济强市。

——打造“三基地”。持续做好县域产业延链、补链、强链工作，实现产业布局更加优化，特色更加鲜明、更有竞争力。加快农业产业结构调整，大力推动冬桃种植规模化、标准化、科技化、品牌化、高端化，丰富“休闲采摘+农事体验+观光旅游”业态，**打造北方最大的优质冬桃示范基地**。加快建设精品羊绒服装服饰产业园，推动羊绒服装服饰、羊剪绒、毛毡等三大传统产业提档升级，**打造具有国际影响力的毛绒纺织产业基地**。大力推进电子商务创业园建设，实施电商应用普及、农村电商增效、跨境电商突破、服务业电商创新、公共服务提升等五大行动，打造高效的电子商务运营平台，在京东、天猫等第三方平台开设“南官皮草”、“南官汽车用品”等品牌旗舰店，**打造国家级电子商务示范基地**。

## **第三章 加快构建现代产业体系推动经济体系优化升级**

优化提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，加快壮大现代服务业，实现全市产业跨越式发展，形成特色鲜明、优势明显、质量效益高的现代产业体系。

### **第一节 调整优化产业布局**

充分利用现有产业基础，根据资源禀赋和环境容量，调整产业发展空间，促进产业集群化发展，形成“一廊串联、一带联动、三心引领、四区为基”的产业发展新格局。以羊绒、羊剪绒、毛毡等特色产业为依托，壮大精品羊绒服装服饰产业园和段芦头镇羊绒精梳基地，打造中国的羊剪绒之都和全市的转型升级示范区。以贯穿市域东西的 308 国道为经济轴线，构筑从省级经济开发区、农业科技园区到段芦头等镇、邢台市级经济开发区的村镇经济连绵带发展大格局。以城区、段芦头镇和苏村-经开西区为三大聚集核心，成为引领全市经济发展的产业中心。提升开发区能级，完善园区基础设施，创新园区运营模式，提升园区承载能力，推进园区管理体制变革，促进园区跨越式发展。

### **第二节 改造提升传统产业**

围绕羊绒服装服饰、羊剪绒、毛毡三大行业，实施“一主三

覆”工程，以技改项目为主，推动“两化”融合、企业上云和绿色工厂创建全覆盖，促进传统产业高端化、智能化、绿色化变革，建设具有国际影响力的毛绒纺织产业基地，打造“世界羊绒看中国、精品羊绒在南官”的品牌。

### **一、推动羊绒服装业转型升级**

实施产业转型升级行动计划，利用安美桥、熙甄的技术优势和品牌效应，建立洗染整公共服务、标准化厂房租售联动、金融融资服务、物流仓储电商等四大平台，打造公共检验检测服务中心，形成集科技研发、羊绒精梳、精纺面料、时尚服装、会展交易、配套服务为一体的全产业链条，全力建设以羊绒深加工为主的“国际精品羊绒服装服饰产业园”。鼓励通过兼并、重组、收购、控股和引进等方式，合理规划和引导中小企业向羊绒服装服饰产业园集聚，进一步提升羊绒产业集中度。依托天津纺织集团引进天津工业大学、天津纺织工程研究院、青岛科技大学等高校院所，建立高端毛绒纺织制造产业联盟，争取在河北省建成首家纺织类的国家级产业研究院和院士工作站。

### **二、促进羊剪绒业扩容提质**

支持华澳皮毛、金利皮业、森圣裘革绒毛等龙头企业，进一步扩容体量、提升产品附加值、壮大出口规模，扶持培育一批专业化配套中小企业，与龙头企业构成资源共享、分工明确、高效协作的产业链，推动羊剪绒产业集群发展。积极开发羊剪绒新产品，不断增加和丰富产品的花色品种，大力发展毛革一体面料、

羊皮皮型、羊皮毯垫等高端家居用品，鼓励和支持羊绒文化创意产品的开发、生产，实现产业自主品牌向国内知名品牌的迈进。推动传统羊剪绒业数字化转型升级，引导企业向数字化车间、信息化工厂和智能化产品迈进，实现对产业链、供应链各环节进行大数据分析改造。探索与拼多多、淘宝等电商平台开展全方位、深层次的战略合作，建设品牌形象店和电子商务平台，推动直播电商产业建设，拓宽销售渠道，扩大市场影响力。宣传孵化一批国内知名品牌。

### 三、拓宽毛毡业产业链条

推动毛毡产业扩规模、上档次、提水平，支持罗康毛毡、伟成毛毡、兴运毛毡、华人毛毡等重点企业加强并购整合，拓宽产业链条，实现集约化生产、集群化发展。鼓励企业技术创新，建立产品研发和检测中心，改进技术装备，强化新技术推广、新材料应用，增强产品科技含量，在发展工业毡、防寒毡、包装毡、生活系列毡、针刺毡等产品基础上，逐步转向绿色环保、附加值更高的毛毡画、毛毡艺术品、毛毡家居、毛毡建材等领域，提高产品的市场竞争力。引导规模企业由家族式、作坊式管理向多元化、开放式管理模式转变，大胆引进技术、人才，推动所有权与经营权分离，提升企业管理效能。加强行业协会建设，统筹规划产业发展，规范市场秩序，减少同质竞争、恶性价格竞争现象，共同应对市场风险，形成强大发展合力。

### 第三节 培育壮大新兴产业

以高端化、智能化、服务化为主攻方向，重点发展现代装备制造和新材料两大战略性新兴行业，推动龙头企业加强科技研发能力，进一步拉伸链条、壮大配套、推进产业聚集，增强产业竞争力和可持续发展能力。

#### 一、做大做强现代装备制造业

加快集聚小家电制造业。充分利用南官在小家电行业制造、销售领域的人员密集优势，加快引进实施一批重点建设项目，重点支持帅兴电器、佳泽线缆等企业做大做强，发展电饼铛、电磁炉、电压力锅、电饭煲、电烤箱、网络通讯电缆、光纤光缆等智能小家电产品，积极打造企业相互关联配套、上下游产业链基本完整的小家电特色园区，成为中国北方最大的智能家电生产基地。

加快发展汽车零部件制造业。依托精强连杆、河北远拓伟业汽车配件等企业，大力发展以汽车连杆为主，传动轴支架等产品为辅的汽车零部件制造产业，鼓励汽车脚垫、汽车坐垫、车衣等主要产品生产企业发展，提升产品质量、改善产品结构，成为华北地区汽车零部件研发、制造、试验、检测基地和全国重要的汽车零部件制造业基地。

加快转型气体充装设备产业。抓住国家、省大力推进煤改气工程的有利契机，推进企业转型升级、多元化发展，由传统的制氧设备及配件向天然气设备方向转型，进一步推进端星、朝阳气

体、深冷能源科技公司等骨干企业做大做强，提升企业经营效益。

加快布局 5G 产业。紧追国家加快 5G 网络部署、产业发展和商用步伐，关注 5G 关键技术研发进展，争取 5G 关键项目落户本地。围绕 5G 产业链，聚焦 5G 终端和元器件产业，引进一批沿海地区进行产业转移的企业，着力发展智能手机、平板电脑、超高清视频设备、网络传输设备、车载通讯和信息娱乐系统、数字眼镜等智能终端产品的配套生产，加快数字产业化和产业数字化，积极融入河北省智能终端产业生态。

## 二、做优做精新材料产业

发展壮大龙头企业。按照拉伸产业链条、壮大配套、培育龙头、推进聚集的发展思路，做强做优新材料龙头企业。积极加强与京津龙头企业资源对接，搭建技术平台、研发中试平台等研发平台，推进河北泰能医疗用品科技公司与青岛科技大学等科研机构合作开发，创建国家级高分子实验室等产业创新联盟，打造北方地区规模最大的一次性医疗防护用品生产基地。促进新材料产业从医用材料向其他相关领域拓展，形成集研发、试验、生产、下游应用等功能为一体的产研销集聚区。

提升环保家居产业。充分发挥冀南家具产业园“老母鸡”效应，抢抓京津冀协同发展、雄安新区产业外迁等重大机遇，主动对接香河、通州家具家居等产业，开展精准招商，引进一批产业带动能力强、科技水平好的好项目。培育环保家具集群，产业涵盖家具创意设计、工业生产、建成认证、仓储物流、会展博览、

个性定制、电子商务及配套服务等，形成家居全业态生产链。将冀南环保家具产业园建设成规模大、业态全、功能完善的区域家具研发和生产销售集散地，打造成北方地区绿色环保家具和智能家具产业基地。

#### **第四节 加快发展现代服务业**

立足南官现状及未来经济社会发展需求，积极拓展壮大商贸物流、旅游等现代服务业，推动服务的品质化、品牌化和效益化，打造河北省重要的现代商贸物流基地和生态人文旅游基地。

##### **一、打造现代商贸物流基地**

做强商贸物流业。以羊绒、毛毡、羊剪绒等特色产业为依托，打造专业化、现代化的大型物流领军企业，壮大一批专业化水平较高的第三方物流企业，促进传统运输业、仓储业加速向现代物流转型。依托南官交通区位和中国农批商贸物流城优势，以中棉集团棉花产业园、好家园建材商贸城等重大项目为支撑，重点改造提升棉花物流、建材物流等传统物流产业，加快培育冷链物流、智能快递等新业态新模式，逐步把南官打造成冀东南区域性物流枢纽和服务京津冀的现代商贸物流基地。建立服务本地、辐射全市乃至周边地区的商贸服务中心，改造升级现有商业设施，提升商业经营水平，形成城市商业中心、旅游商业中心、商业街、批发市场、连锁超市、便利店等不同形式商业单位组成的商业体系，形成不同市场类型空间呼应、服务便捷、支撑有力的网络格局。

壮大电子商务服务业。实施电商应用普及、农村电商增效、跨境电商突破、服务业电商创新、公共服务提升等五大行动，支持阿里巴巴农村淘宝项目和电子商务应用，打造高效的电子商务运营平台，在京东、天猫等第三方平台开设“南宫皮草”、“南宫汽车用品”等品牌旗舰店，辐射带动相关行业电子商务发展。鼓励全市各类主体全面参与电子商务应用，重点推进市区电子商务创业园和段芦头电子商务创业园建设，推动创建国家级电子商务示范基地（园区）。探索开发“直播+带货”等模式，建立新媒体创作基地，结合抖音、快手等新型网络平台，加快特色产品对外营销。

#### 专栏 2 电子商务提升行动

（一）电商应用普及行动。积极引导鸿熙服装、熙甄精品羊绒等现有骨干企业、传统商贸企业，利用电子商务手段加强研发、生产和营销活动，开展线上销售和跨境电商业务，不断增强竞争力。实施电子商务培大育强工程，重点培育销售收入超千万的电子商务企业，发展一批网络零售超亿元企业。

（二）农村电商增效行动。依托南宫黄韭国家地理标志产品，在特色农产品优势区、现代农业示范区、食品质量安全等建设工作中统筹推进品牌建设，通过农村电商服务网点分类指导、动态调整、规范管理和培训转化，不断拓宽品牌农产品网络销售渠道，逐步壮大农产品网络销售规模。

（三）跨境电商突破行动。加快推动跨境电商产业园建设，全力打造一站式服务平台、大数据通关服务平台、外贸综合服务平台、公共检测平台、跨境智能物流平台、跨境电商孵化平台等跨境电商服务“生态链”，吸引一批重点骨干企业入驻园区。

（四）服务业电商创新行动。推动生活服务业电商发展，健全完善大数据、金融、物流、运营服务、教育培训等电子商务服务业体系，吸引国内外知名电子商务及服务企业设立独立法人资格的交易中心、分销中心、结算中心和物流配送中心。

（五）公共服务体系提升行动。充分发挥电子商务行业协会的作用，将电商、服务商、运营商连“点”成“线”，由协会收集电商发展需求和存在困难，从“面”上整体解决，实现“点线面”互通。举办创业创新大赛、技能大赛等系列活动，加大电子商务

产业的统一宣传和推广力度。

## 二、建设生态人文旅游基地

打造特色文旅产业。以承接邢台市第五届旅游产业发展大会为契机，充分发挥历史文化、红色文化、姓氏文化、京剧文化、书法文化等优势，将南官文化的影响力转变为文旅产业的竞争力、区域发展的推动力，推进文化旅游产业深度融合发展。整合南官湖周边文旅资源，建设南官湖游客服务中心，推进南官湖休闲水岸项目，打造南官湖文化旅游度假区，争创国家级旅游度假区。充分发挥尚小云大剧院品牌优势，大力发展京剧研学。挖掘南官红色资源，建设冀南抗战红都记忆园，打造冀南红色研学基地。把握南官历史文脉，开展历史文化街区风貌保护与整治工程。围绕羊绒、服装、服饰等优势产业，举办服饰直播（网络）大赛，积极发展直播打卡、网络营销等新型模式，创建纺织服装文化创业园。

建设生态农业康养基地。依托丰富的农业资源，打造集“绿色农产品采摘+农业观光+田园生活”为一体的生态农业康养区，积极建设养生谷、休闲农庄、生态酒店、温泉度假区等，开展生态观光、农事体验、食品加工体验、餐饮制作体验等活动，打造一批错位竞争、竞相发展的健康小镇。

全面提升南官旅游形象。高标准规划旅游亮点和精品线路，体现特色文化和民俗风情，制定先进运营模式，完善配套旅游休

闲服务体系，构建“快旅慢游”交通网络，增强综合接待和服务能力。开展 A 级景区和乡村旅游示范点创建活动，鼓励申报全国 A 级旅游景区。稳步培育与旅游业密切相关的会展产业，逐步形成特色会展产业。

### 专栏 3 重点产业项目

(一) 毛毡产业集群项目。总投资 2 亿元，一期占地 50 亩，二期拆“空心村” 200 亩。项目建成后，有利于推动传统毛毡产业提档升级，延伸提升毛毡产业链条，形成产业集群。

(二) 冀南家具产业园项目。总投资 50 亿元，规划面积 3000 亩，可入驻家具企业 1000 家以上。主要建设集家具创意设计、工业生产、检测认证、仓储物流、会展博览、个性定制、电子商务及配套服务于一体的现代生态智能环保家具产业基地。项目建成后，将成为华北地区规模最大、业态最全、功能最完善的家具研发和生产销售集散地。

(三) 食品产业园项目。总投资 30 亿元，规划面积 1000 亩，建设标准厂房、配套仓储及冷链物流转运中心、办公楼、宿舍等附属设施。通过有实力集团公司整体开发，招引食品企业分批入驻。

(四) 国际精品羊绒服装服饰产业园项目。总投资 30 亿元，规划面积 3973.35 亩，在市经济开发区东区，经三路以东、经四路以西、东进大街以南、邢德线以北，主要进行南宫国际精品羊绒服装服饰产业园的前期配套设施建设。依托南宫市毛绒纺织优势产业，打造提升精品羊绒产业，引进高端精纺羊绒面料、精品羊绒服装、时装等生产企业，实现与清河错位发展，不断提升南宫市产业发展水平。

(五) 综合电子商务产业园项目。项目融合“政、产、学、研、资、服”多方资源，搭建“政策+载体+服务”、“线上+线下”的综合电商服务综合体，大力推动“互联网+大外贸”、“互联网+电商”，引导传统企业借助内贸电商和跨境电商机遇推进转型升级。

(六) 无尘无菌丁腈手套项目。项目总投资 20.25 亿元，共建设 20 条丁腈手套生产线及配料、热力、氯气、电力等配套设施，全部建成后，达到年产 60 亿只无尘无菌丁腈手套生产能力。

(七) 南宫湖文化旅游度假区项目。规划占地 8 平方公里，围绕南宫湖区域打造面向京津的生态休闲、文化娱乐度假区。计划投资 15~20 亿元，分三期建设，一期主要为基础设施建设、尚小云大剧院等；二期为南宫院子、普彤塔片区、南宫湖、非遗文化

街；三期为全面完善项目地各片区功能，逐步形成规模效应。

## 第四章 坚持创新驱动发展培育塑造发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境建设，激发人才创新创造活力，提升自主创新能力，为构建现代化经济体系、实现高质量赶超发展提供强有力的科技支撑。

### 第一节 强化创新主体培育

强化企业创新主体地位，坚持市场导向，打通土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场关键环节，增强企业创新主动性和创新能力。

#### 一、坚持高新技术企业引领

深入实施高新技术企业倍增工程，建立高新技术企业培育库，制定梯次培育政策措施，构建形成“发现一批、申报一批、认定一批、服务一批”的培育体系。聚焦高新技术产业功能定位，完善科技创新政策支撑，鼓励企业参与国家和省科技重点研发计划、科技创新重大项目，建立高新技术企业牵头、上下游企业和高等院校深度参与的研发运行机制，鼓励企业联合开展重大课题攻关，推动研发成果按贡献程度共研共创共享。落实科研人员科研成果

收益权、分配权、处置权，激励科研人员创新创造。激励和引导高新技术企业向领军企业成长，支持市属企业申报国家高新技术企业，形成若干个在全省乃至全国具有创新能力的排头兵，到 2025 年全市高新技术企业达到 30 家。

## 二、加快科技型中小企业发展

推动科技型中小企业裂变式增长，深入实施国家“科技型中小企业成长路线图计划 2.0”，加快完善中小企业创新创业孵化体系，培育科学合理、梯次布局的优势产业和特色企业。落实国家科技型中小企业支持政策，强化财税金融政策激励，设立科技型中小企业技术研发专项资金，给予企业研发活动重点支持，引导科技型中小企业加大研发投入，推动创新资源向科技型中小企业集聚。探索开展贷款风险补偿试点，建立银行信贷支持科技型中小企业科技成果转化激励机制。鼓励科技型中小企业申请认定高新技术企业，制定企业科技创新计划，建立内部研发平台、技术中心，实现科技成果向现实生产力转化，逐步提高项目研发人员工资待遇，激发项目核心人员科研积极性。到 2025 年全市科技型中小企业达到 550 家。

## 三、打造产业技术创新联盟

培育发展科技服务机构，科学设定评估内容框架、指标体系和服务标准，重点服务科技型中小企业，推动企业规范有序发展。鼓励和支持发展一批技术转移转化机构，加快成果转化、技术转让、技术入股、技术交易、产学研合作等转移转化。搭建区域科

技资源开放共享平台，整合优化企业科技信息资源，推动企业共  
设研发基金、共建实验室、共享创新科技资源，实现科技资源、  
科研仪器、科研设施等共享共用共建。建立产学研协同创新机制，  
引导同类型企业、上下游产业相关企业等组建产业技术创新联盟，  
加强产业创新共同体协同攻关、揭榜攻关。

#### 专栏 4 创新主体培育工程

（一）创新主体建设工程。强化企业技术创新主体地位，激发高质量发展的内生动力。到 2025 年力争全市高新技术企业、科技型中小企业分别达到 30 家、550 家。

（二）科技团队建设工程。突出“高精尖缺”导向，加大人才团队建设和引进，对带技术、带成果、带项目的高层次人才团队，优先推荐纳入省级科技英才“双百双千”推进计划。

（三）企业创新普惠性政策。落实支持中小企业发展的各项政策，延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%。将高新技术企业和科技型中小企业亏损结转年限由 5 年延长到 10 年。

（四）新生代企业家培养行动。遵循青年企业家成长规律，充分发挥政府的主导作用，努力培养一批有情怀、有素养、有担当的“领军型”人才，推动市域民营企业“家业长青”。到 2025 年，培育不少于 50 名熟悉国际国内市场、精通现代企业管理、具有用于创新精神、积极承担社会责任的民营企业青年人才，打造一支具备跨代创业成长空间、具备高质量赶超发展能力的青年生力军。

## 第二节 加强创新平台建设

聚焦产业链布局创新链，全面加强创新平台载体建设，促进

高端要素、高端人才、科技人才加快集聚和优化配置，形成支撑高质量发展的创新平台体系。

### **一、打造协同创新高地**

聚焦传统产业优势，依托龙头企业，吸引京津冀科技成果转化转移，鼓励符合条件的企业争创国家级、省级创新平台，为中小微企业提供技术研发、成果转化、信息数据、标准制定、品牌建设等公共性产业创新服务。加强与京津、省内先进科技创新资源、技术和人才对接，重点与天津工业大学合作成立羊绒及特种纤维时尚研究院，推动区域创新资源互联互通互享，打造京津冀协同创新共同体典范。建立科技成果转化示范基地，重点引进京津高校、科研院所、企业等重大科技成果落地转化，推动形成“京津研发、南宫孵化转化产业化”发展新格局。

### **二、加强创新载体建设**

推动创新型园区加快建设，依托开发区、农业科技园区等省级园区，吸引省内领先企业入驻、高精尖人才集聚，到 2025 年新增省市级科技创新平台 15 家、新增企业孵化器和众创空间 10 家。强化科技人才载体支撑，发挥好园区创新平台引才、聚才、用才重要载体作用，开辟人才引进绿色通道，吸引更多南宫籍人才回乡创业就业，引导和激励企业建立重点实验室、专家工作室、客座教授工作室等运行机制，提高企业科研人员比例。

### 第三节 优化科技创新生态

坚持守正创新、开拓创新，促进创新体制、政策、管理机制更加协调，有效改善科技创新生态，激发创新创造活力。

#### 一、扎实推进区域创新发展

围绕新旧动能转换，突出特色引领，聚焦区域产业基础和资源优势，建设和引进高水平教育、研究机构，提高南官创新人才和技术有效供给能力。全面对标对表国家、省创新型县（市、区）建设标准，加强自主创新基础能力建设，强化城市创新发展，增强可持续发展能力，全力争列国家级、省级创新型县试点。加大创新主体培育壮大力度，加快企业创新平台建设，不断提升基础服务设施建设和服务水平，持续丰富服务内涵，构筑核心竞争力，形成特色鲜明、孵化效果显著的创新型产业集群。大力推进农业科技园区建设，完善园区管理机构，优化园区创新创业环境，积极对接省级农业高新区建设标准，争创省级农业高新区，建立科技创新竞进激励机制，推动全市科技创新能力跃升，到 2025 年在同类别区域排名中明显进位。

#### 二、优化科技创新创业环境

加大关键领域、重点环节、重点群体以及商业秘密等重点对象保护力度，健全知识产权保护制度体系，完善新业态新领域知识产权保护制度，建立健全重大知识产权纠纷信息通报和应急机制，制定具有南官特色的知识产权保护管理标准。提高知识产权

保护能力，加大司法保护力度，推动建立知识产权综合服务工作机制，探索开辟知识产权保护快捷通道。综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段，强化行政、行业协会、仲裁调解机构等机构协作沟通，优化知识产权保护衔接程序，加大执法监督力度，依法顶格处理侵权假冒行为，组建知识产权志愿者队伍，提高执法监管效能，为关键技术创新成果穿上权利的“盔甲”。

### 三、激发科技创新动力活力

发挥大数据、人工智能、区块链等现代信息技术在知识产权保护中的运用，建立源头追溯、实时监测、在线识别的知识产权侵权假冒跟踪机制。推广应用公证电子存证技术，提供更加便捷的公证法律服务。全面推行“一网通办”、限时办结机制，提高服务效率和监督问责，激发市场主体发展活力。加强科技计划项目规范化管理，完善科技计划体系改革，制定三年科技行动计划，改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。改进科技计划管理流程，明确项目管理责任和义务，创新工作方式，提高科技项目实施效率。

### 第四节 激发人才创新创造活力

实施人才强市战略，创新人才引进政策，增强产业聚才、平台引才、品牌育才、环境优才聚集能力，打造南官招才引智“蓄水池”。

## 一、全方位引进各类人才

开展“引才引智”专项行动，实施高层次人才引进计划，全方位引进各类人才，打造创新创业成本洼地和政策高地。制定实施引进高层次人才认定标准，面向全国招聘一批符合南宫发展的招商人才、金融人才、土地人才、产业人才。加强人才交流合作，积极推广“星期天工程师”“假日工程师”“网络专家”等人才柔性引进模式，扩大延伸省内外重点高校与南宫重点企业、重点项目深度融合与合作，探索建立创新型人才试点示范区，培育搭建创新型人才聚集基地，促进创新型人才聚集，形成创新型人才聚集高地。

## 二、加快培育本土人才

扎实开展本土企业人才能力提升，推进特色人才培养、企业人才能力提升、高技能人才培育、重点专业领域人才培养等工程建设，激发本土人才创新创造能力。坚持“请进来、走出去”，开设专题研修班、讲座班，邀请知名专家、学者和企业家，分层级开展授课，组织党政领导干部分期分批赴先进地区学习培训，选拔一批年轻后备干部到先进地区挂职锻炼。加强与国内知名院校合作，定点定向培养适合南宫发展的高端人才。创新大学生返乡创业政策措施，激励更多优秀人才返乡创业就业。开展新生代企业家培养行动，努力培养一批有情怀、有素养、有担当的“领军型”人才，打造一支具备跨代创业成长空间 and 高质量赶超发展能力的青年生力军。

### 三、优化人才发展环境

探索设立人才公寓，采取“一事一议”“特事特议”方式，以最大诚意留住人才、服务人才。大力推进科研工作站、产业技术研究院建设，给予符合条件的高层次人才创业企业低成本、低门槛信贷支持。充分运用“编制周转池”，将编制资源向医疗卫生、教育领域倾斜，向创新型人才和基层一线倾斜。深入推进人才领域“最多跑一次”改革，提升“一站式服务”“一人一策”个性化服务水平。畅通人才流动渠道，打破阻碍人才发展制度性障碍，完善人才交流合作常态化机制，为人才提供更优的工作环境和更好的上升通道。精心组织南官返乡人才交流会等活动，充分发挥传统媒体和新媒体作用，加强对人才政策和优秀人才事迹宣传报道，营造识才、爱才、敬才、用才浓厚氛围。

## 第五章 实施扩大内需战略积极融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加强重大基础设施建设，加快实现生产、分配、流通、消费循环畅通，努力形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

### 第一节 加强重大基础设施建设

统筹推进交通、水利、能源、信息、防灾减灾等重大基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

#### 一、完善交通运输网络

加快建设 106 国道南官绕城段、省道景县至邢台公路南官段、大子文至边马公路南官段、建国至昔阳公路南官段，以及若干县、乡道公路，建设北胡客运站、公交客运场站、货运场站等。全面推进“四好农村路”，实施补短板、促发展、强管理、促养护、提服务、助增收、保安全和示范创建等工程，建立覆盖市、乡、村三级的路长运行机制，形成责任明确、制度健全、运转高效的公路管养体系。推进城乡客运一体化，实施城乡客运班线公交化

改造，建立以城区和中心乡镇为中心，以一般乡镇和中心村为节点，辐射各行政村和主要居民点的公交网络。建立市、乡、村三级物流体系，实施电商进村、网货下村、农产品进城等行动，加快建设段芦头、垂杨镇等电子商务和商贸物流产业园。

### 专栏 5 重大交通建设项目

（一）国道建设项目。106 国道南宫绕城段新建工程，全长 26.5 公里，其中南宫境内约 21 公里，该项目计划按一级公路标准设计，起点为冀州的解村以北 106 国道，向西经井家庄、堤口王家庄村北至高家庄村南与 308 国道相交后，转向西南经西邓、崔庄村西、东乞、茶棚李、周庄与邢德线交汇，向尚庄、师家庄村东方向上跨青银高速后，再向南与威县段 106 线闭合。

（二）省道建设项目。（1）省道 S338 景县至邢台公路。南宫段全长 28.3 公里，计划按一级公路标准设计，起点省道 S341 德州至昔阳（大潘庄南），向西南至马河沟村南，继续向西新建，经新国道 G308、国道 G106、跨青银高速和省道 S237（拟建）后，在杨井村村南与旧路相接，再沿现路线至南宫巨鹿界。（2）省道 S237 大子文至边马公路。南宫段全长 16.2 公里，计划按一级公路标准设计，起点为新 308 国道（北胡大召村附近），向南经陈伯居村东、陈村村东、大刘庄村西、丰庄村西、上跨青银高速在西小马村西与邢德线交汇后，在西九宫村西、赵九宫村西向南，终于现有大牙线南宫广宗界。（3）省道 S342 建国至昔阳公路垂杨镇至南宫威县界段改建工程。路线全长 10.485 公里，其中新改建段长 9.685 公里，完全利用上跨大广高速段 0.8 公里。计划按二级公路标准设计，项目起于南宫市垂杨镇小杜庄村东、与在建国道 G308 冀鲁界至南宫段相交处，向西南经垂杨镇南后折向西，经宋连寨村南沿县道杨官线向西，经杨家头村南、马家村北后上跨大广高速，向西经李吴村南

后，终于县道杨官线南宫威县交界处。

## 二、健全水利基础设施

规划建设一批蓄、引、提、调等供水工程，构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的城乡水利设施体系，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。优化城区供水系统，改造提升老城区管道供水能力，扩大管网服务面积，有效提升供水保证率，降低管网漏失率。到 2025 年，城市供水普及率 100%。强化农村饮水安全保障，健全完善农村供水工程体系和管理体系，完成千人以上工程净化消毒设施设备改造。到 2022 年，南水北调受水区农村居民全部实现江水置换，彻底解决群众饮水高氟问题。

### 专栏 6 水利建设重点项目

（一）城乡供水水源置换建设项目。扩建地表水厂一座，新增能力 1368 万立方，投资 3000 万元。村外管网改造提升 45Km，工程总投资 1500 万元。村内管网改造提升 50 个村，工程总投资 3700 万元。

（二）引黄工程建设项目。渠村线路项目，改造灌溉面积 38 万亩，清淤河道 248.6km，投资 7130 万元。增加 2 亿立方米引黄水量，新增灌溉面积 40 万亩，新建水闸 20 座，投资 1700 万元。扩挖坑塘 30 座，投资 6000 万元，坑渠联通 85km，投资 6000 万元。

（三）防洪抗旱建设项目。（1）中小河流治理项目：对南便乡果木王家庄与大村乡花盆之间的西沙河 17.2km 及十支渠 3.5km 共计 20.7km 渠道进行清淤疏浚，清淤土方量 13.42 万 m<sup>3</sup>，新建节制闸 3 座。对垂杨镇小范庄与明化镇沙里寨之间的索泸河 20.5km 及九支渠 7.3km 共计 27.8km 渠道进行清淤疏浚，清淤土方量 42.60 万

m<sup>3</sup>，新建节制闸 2 座。工程总投资 1200 万元。（2）抗旱应急水源工程：对清西干渠 65km 进行全线清淤疏浚，工程总投资 900 万元。（3）防汛抗旱物资储备仓库扩建工程：新建 540 m<sup>2</sup>防汛抗旱物资储备库，工程总投资 100 万元。（4）水闸、桥梁、泵站工程：新建水闸 20 座，对现有水闸维修养护，工程总投资 1700 万元。新建桥梁 10 座，工程总投资 800 万元。对泵站进行日常养护，工程总投资 100 万元。

### 三、强化能源供应保障

大力发展太阳能、天然气、沼气等清洁能源利用，推动清洁能源体系建设，实现供能用能方式多元化。推进新一轮电网改造升级工程，改造升级城区北部供电线路，重点提升农村地区线路转供能力，全面提升配电网智能水平。抓好热气源和管网建设，做好供热公司热源储备和供热能力扩容升级，加快推进城区、乡镇及中心村联片集中供热。推进清洁能源替代工程，稳步推进煤改气、煤改电，实现“气化南宫、美丽乡村”目标。支持市场主体按规划参与清洁能源基础设施和服务网点建设，积极探索以市场化运营为主、政府提供政策支持的新能源技术服务体系建设新机制。

#### 专栏 7 电力供应保障重点项目

（一）110kV 北郊站项目。投资 3704 万元，重点为县城北环和西环围绕西里站西部北部区域，即规划建设中的湿地公园、度假村、商业经济区、居民住宅小区、南宫第一中学、南宫市医院等多家企事业单位，提供可靠电源。

（二）110kV 北郊站 10kV 配套项目。投资 2300.45 万元，规划新建 6 条 10kV 线路，改造 2 条 10kV 线路，涉及 31.82 公里，提升城区北部及西部开发区的供电能

力。

(三) 光伏发电项目。由大唐国际发电股份有限公司在南宫市建设“农光互补”复合项目，共 10 万千瓦。将光伏发电与农业生产有机结合，极大提升土地使用率。

## 四、布局信息基础设施

实施宽带南宫工程和数字乡村战略，分阶段做好城乡 5G 规划部署，积极建设光纤通信、移动通信、微波通信、卫星通信相结合的现代通信体系。将公共区域无线局域网向全市公共场所及乡镇政府驻地推进覆盖，提升 WiFi 接入质量和安全性。完善电子政务内外网建设，扩大政务网络覆盖范围，形成城乡融合一体的云-网-端数字网络体系。引导广电、联通、移动等电信运营企业加快城乡现代通信基础设施建设，推进广电及电信网络设施优化升级，实现通信网络光纤化、有线电视网络数字化。加快电信网、广播电视网、互联网三网融合，实现城区全面覆盖，鼓励有条件的乡镇、新型农村社区扩充光纤覆盖区域，实现光纤入户进村。

## 第二节 扩大高质量有效投资

聚焦重点领域，突出精准投资，优化投资结构，保持投资快速增长，发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，切实发挥投资对优化供给结构的关键作用。

### 一、强化精准投资力度

坚持促投资和扩消费相结合，从供给侧发力提高投资精准度，坚决防止低水平重复建设，聚焦消费新增长点，加快 5G 网络、数

据中心等新型基础设施建设。积极推进新型城镇化发展，加大城镇老旧小区改造、农村新型社区建设、农业科技能力提升、基本公共服务均等化等短板领域投资，全面提升城镇化发展水平。加大重大交通、能源、水利基础设施建设力度，跨越提升发展支撑能力。保持战略定力，引导资金更多投向战略性新兴产业领域，谋划推进一批“管长远、夯基础”的重大项目，厚植经济发展优势。加快补齐市政工程、公共卫生、农业农村、生态环保等领域短板，全面增强经济和社会协调性。

## 二、优化投资环境

激发民间投资活力，大力发展民营经济。继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，规范有序推广 PPP 模式，鼓励民间资本重点投入重大战略及补短板领域项目。加强对重点行业和中小企业帮扶，落实好减税降费、稳岗补贴、定向降准和再贷款再贴现等政策，加大融资支持力度，鼓励地方设立中小企业贷款风险补偿基金，引导商业银行及时调整绩效考核目标，严格执行授信尽职免责机制。

## 三、健全项目实施机制

按照高质量赶超发展要求，抓紧谋划实施一批重大项目。深入开展项目“双进双产”行动，落实项目“双进双产”调度制度，保持狠抓项目的力度时刻不松懈。加强重大项目储备和滚动接续，形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的梯次滚动发展格局。坚持“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”“考核跟着

项目走”，促进各类资金、政策和要素资源向重大项目倾斜。

### **第三节 促进消费提质扩容**

顺应消费升级趋势，抓好产品品质提升，创新线上线下新型消费方式，积极推广数字消费服务，扩大新型消费范围和质量，创新无接触消费模式，激发消费潜力和需求。

#### **一、探索创新消费方式**

全面激活数字消费，加快 5G 商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。支持零售、餐饮、教育培训、医疗健康等企业开拓线上业务，推动线上线下消费深度融合。培育特色消费品牌，满足高品质、多元化、个性化消费需求，推动把南官历史文化、红色文化、京剧文化、围棋文化、水文化观光带、武术文化等传统文化优势转化为文化消费品，真正把南官打造成为周边及邢台市城乡居民时尚生活补给站、文化旅游新地标、白领游憩新领地、全民聚会新空间。支持电商平台创新服务新模式，适时开展线上消费促进月、防疫保供网上行、云上购物节等活动。深入开展消费扶贫献爱心、进商超活动，鼓励在辖区内大型商超内开设扶贫农产品消费专区和专柜。

#### **二、营造放心消费环境**

鼓励和支持建设与南官市情相符的，主题突出、特色鲜明、文化旅游商业服务等聚集融合的消费基础设施建设。开展南官知

名品牌培育宣介行动，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，打造一批消费者信得过的企业和知名品牌。充分挖掘南宮文化内涵，赋予老产品新内涵，增强产品关联度，提升产品品牌含金量，激发广大人民群众消费热情。加强消费市场监管，开展重点时段消费环境整治，强化重点地区、重点环节、重点品种质量安全监管，坚决杜绝各类损害消费者权益的行为，强化流通领域监管，保障群众消费安全。加强消费维权服务意识，畅通消费者维权渠道，完善消费者权益保护突发事件应急处置机制，维护消费者合法权益，让人民群众敢消费、能消费、愿消费。

### 三、改造提升消费设施

坚持以市区及周边特色景点开发为重点，改造提升夜消费街区、文旅商业步行街区等公共服务设施，培育多个具有南宮地域特色的聚集消费示范区。完善市中心文化广场、购物中心、剧场影院等场所周边消费服务设施，扩大消费方式、消费领域，满足本地居民高品质消费需求。探索区域内景区门票全部实行网上预约购票，鼓励景区在优惠期内对通过景区网站等平台实名预约购票的游客给予门票半价等优惠。统筹规划建设区域文化精品旅游带、旅游区和旅游线路，推动区域内旅游景区“连片成带”开发，积极引导民宿旅游向主题化、个性化、特色化方向发展，不断丰富旅游产品，让游客愿意来、留得住。

## 第六章 推进改革开放增强社会发展新活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，力争在重点领域和关键环节取得重大突破，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境，努力拓展开放广度深度，融通国际国内市场，汇聚国际国内资源，增强社会发展活力。

### 第一节 营造一流营商环境

加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。

#### 一、深化“放管服”改革

优化行政审批管理。全面清理行政审批事项，规范审批程序，压缩审批时限，完善行政审批事项目录，探索实行“大数据应用管理、智慧化审批核准、移动互联网上办理、云平台政务服务”的“大智移云”行政管理新模式。优化审批服务，深入推进“两集中、两下放”改革，坚持一枚印章管审批，打造南官改革品牌。认真做好审批事项取消、下放的承接工作，承接好省、市级管理

权限下放的内容和方式。对项目实行“一站式、全程化、全方位、代理制”服务和“封山育林”式管理，明确专职代办员，实行全流程代办、帮办、跑办服务，做到项目业主与审批部门“零接触”。

提升政务服务水平。推进政务服务标准化建设，完善政务服务工作规范化、统一化制度，严格清单管理，坚持“围墙内的事帮办、围墙外的事包办”，提升政务服务水平。以“一网通办”为目标，深化“互联网+政务服务”，全面推行网上受理和网上审批、先照后证、多证合一，最大限度压缩登记注册环节和时限，切实提升投资登记注册便利化。全面盘活市域内部门数据，利用“南宮市政务证明 OA 系统”实现证明材料的横线传递，让群众少跑腿甚至不跑腿，打造“无证明城市”。加快推进公共资源交易招投标全流程电子化，逐步把国有产权、土地出让等交易项目纳入全流程电子化交易范围，实施专家异地评标，实现“文件电子化、标书网上传、开标不见面、监督信息化、过程全留痕”。认真落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度和行政执法网上公示制度。

## 二、激发各类市场主体活力

全面落实放宽民营企业市场准入的政策环境，系统排查清理各类显性和隐性壁垒，清理破除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，全面实施统一的市场准入负面清单制度。健全企业家圆桌会议和领导干部包联企业机制，建立亲清的新型政商关系，进一步畅通政商沟通机制。建立健全政商交往正负面清单，促进

非公有制经济健康发展。规范企业执法自由裁量权，杜绝选择性执法、随意性执法，依法平等保护企业产权和企业家权益。严格执行国家决策部署，全面推进落实税制改革举措和减税降费政策。积极探索降低企业开办、用能、用地、用工等方面成本的举措，有序推出阶段性降低企业经营成本的优惠政策。大力开展涉企税费改革，坚决整治涉企违规收费，实施政府性基金和行政事业性收费目录及标准公示制度。进一步规范涉企中介收费行为，逐步降低收费标准。

### 三、加快“信用南宫”建设

充分发挥“互联网+监管”和信用监管的作用，全面推行“双随机一公开”监管，完善抽查事项清单，健全抽查对象名录库和执法检查人员名录库，深化系统内部和跨部门联合抽查，做到“一次抽查、全面体检、综合诊治”。对实行信用风险等级分类的监管对象，实施“等级越高、信用越好、经营越放心”制度，合理降低抽查比例和频次，更好发挥信用监管作用。加快完善信用体系，深入推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信的“三诚信、一公信”建设。加强信用安全和权益维护，努力营造诚信、守信、互信的社会氛围和经济秩序，打造“诚信南宫”名片。

## 第二节 优化资源要素配置方式

以畅通资源要素供给、促进集约利用为目标，创新土地、能源、资本等要素供给方式，全面深化资源要素差别化配置改革，

建立健全统一开放、竞争有序的要素市场，强化高质量赶超发展要素支撑。

### **一、深化土地管理制度改革**

全面落实“亩均论英雄”综合评价机制，探索开展区域和行业用地评价，持续推行企业“234+1.5”的集约用地政策，切实提高土地产出效益。加大“五未”土地处理力度，建立健全土地利用全周期管理制度，完善低效用地退出机制。全面推进标准地供应。加快实施开发区、特色小镇等区域整体评价，分类制定土地出让标准，健全“标准地+承诺制”联动机制，全程实施动态评价管理，完善联合验收制度，努力打造“标准地”供应的邢台样板。

### **二、健全资源要素获取机制**

全面推进资源要素差别化配置改革。按照“效益论英雄、环境论英雄、创新论英雄”的理念，深化落实四档企业资源要素差别化配置制度，严格执行差别化的供能、供水、供地政策，有序扩大行业实施范围，促进各类资源要素向优质企业集中。实施“两高”行业惩罚性资源价格制度，积极探索创新排污权交易制度，以市场化手段促进环境治理、产业转型。依托邢台产权交易中心，整合搭建综合性要素交易平台，进一步完善土地使用权、排污权、用能权、用水权的市场化配置体系。提升县级农村产权交易机构和乡镇交易服务站功能，加快完善省市县乡（镇）四位一体的农村产权交易流转体系。

### 三、推进财税投融资体制改革

深化财税体制改革，落实省以下财政事权和支出责任划分，全面实施预算绩效管理，完善跨年度预算平衡机制，拓展预算公开的内容和范围。优化财政支出结构，加大对落实国家和全省重大战略、扩大内需、重点产业发展、生态环境治理、民生改善的支持力度。创新投资管理方式，完善项目投资审查机制，规范政府投资项目审批程序，重大政府投资项目审批必须履行咨询评估、公众参与、专家评议、风险评估等程序。实施投资项目承诺制改革，明确项目范围，对省、市级政府确定范围内的企业投资项目，探索实行政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束，统一清单告知、平台办理、信息共享、收费管理。加强政府债券管理，发挥债券融资、私募基金、公募基金和专项建设基金的作用，引导债券资金流向，支持债券资金投向重大项目建设，规范有序推进政府和社会资本合作项目。引导市场主体全部入驻国家信易贷平台，企业通过平台与金融机构实现对接，加大对守信企业的融资支持力度，解决中小微企业融资难、融资贵的问题。完善普惠金融发展专项资金政策，以服务实体经济、深化金融改革、防范化解金融风险为核心，保持投融资规模合理增长。

#### 第三节 扩大对内对外开放

牢牢抓住“一带一路”建设和京津冀协同发展契机，坚持招商引资“一号工程”不动摇，培育壮大高水平开放平台，推动开

放发展、开放创新，形成竞争新优势，努力建设互联互通、发展环境优良、开放型经济体系完善的经济发展新高地。

## 一、深度融入京津冀协同发展

努力把握承接京津产业转移带来的政策机遇，积极服务京津，打造新的经济增长点。加强与京津产业方面合作，承接京津产业转移与技术合作，推进与雄安新区、自由贸易试验区、沿海地区等高开放区域合作，定期举办产业项目推介会，对外展示优势资源，吸引更多京津及沿海地区企业前来投资，着力建设京津产业转移重要承载区。全面落实京冀、津冀合作框架协议要求，借鉴雄安新区最新政策规划，对标雄安新区发展环境，把握全市政策导向，组织企业奔赴雄安新区做好对接工作，开展好优势产品及产业的推介活动。加强基础设施及配套服务建设，做好承载平台对接工作，在完善原有基础设施基础上提高配套服务，加强人工智能、物联网、大数据、5G商用等新型基础设施建设，打造高质量承接平台，持续提升服务配套能力。

## 二、强力推进招商引资

完善精准招商机制。牢固树立“招商决定发展、引资决定未来”意识，强化“大好高优”导向，始终把招商引资作为全市经济发展的支撑点和主抓手，组建专职招商队伍，创新招商引资方式，开展以企引企、以商招商，探索互联网招商，建立招商引资信息系统和数据库，运用大数据处理分析，实现精准招商。充分发挥交通区位、园区平台、营商环境等优势，抢抓京津冀协同发

展、江浙沪产业外迁等重大机遇，以项目落地为着力点，围绕羊绒业、装备制造、家电制造等特色产业，瞄准京津冀、长三角、珠三角等重点区域，依托国际国内 500 强、行业领军和隐形冠军等企业，谋划盯引一批产业带动能力强、科技水平高的重大项目。突出招商选资，重点引进智能装备类、生物医药类等战略性新兴产业项目，提高产业附加值。优化招商方式，用好商会、协会、展会等平台，全方面获取招商信息，吸引优秀项目入驻。完善面向重点国家和地区的投资促进网络，利用省、市级招商网络资源优势，精选一批国内外智库人员，建立数据库，加强企业对接与引进。加大政府支持力度，探索制定产业引资支持政策，市财政每年安排专项经费，保障招商引资活动正常开展。建立健全招商引资奖励机制，出台招商引资奖励办法，扩大招商范围，对急需引进的项目，鼓励实行“一事一议”“一企一策”等，努力形成办好大活动、联系大企业、引进大项目、落地大见效的精准招商新机制。

拓宽利用外资渠道。健全外商投资准入机制，严格执行“234+1.5”准入标准，按照“应放尽放、非禁即入”的原则，持续放宽外商投资准入，拓展外资投资领域，鼓励外资投资战略性新兴产业，参与传统产业改造提升以及各类交通设施和防洪抗旱水利工程、城市地下综合管廊建设等非国家明令禁止的行业，支持外资依法依规以特许经营等方式参与管理运营。拓宽利用外资渠道，设立风险投资、股权投资、并购基金等基金，利用股权、

债券、融资租赁、资产证券化、信用担保、信用保险等金融工具，为外商投资企业提供多元化、低成本的融资方式，支持外资加大中高端制造、高新技术、现代服务、现代农业等领域投资，支持企业境外发债融资，提高利用外资质量水平。

### **三、构建高水平开放平台**

提升经济开发区能级，以增强体质机制活力和提高要素承载力为方向，大力实施“产业立园、工业兴园”战略，坚持实谋至上、实干至上、实绩至上，奋力赶超，开拓创新，乘势而上。聚焦家具、智能装备、农副产品加工、羊绒服饰、汽车后市场等产业集群，高质量发展环保家具、高端装备制造、精品服装服饰等产业，重塑全市高质量发展新主导。完善公共服务平台建设，提升投资环境和项目承载能力，高标准筹建众创产业园，努力形成集生产、电商、展厅、商超、餐饮于一体的产业集群，建立高效、便捷的服务通道和平台。加强对外交流合作，积极引导开发区内企业引进国外先进技术，引进高精尖国外优质企业入驻，支持以外资项目为主体建设产业园区。

### **四、主动融入“一带一路”建设**

充分利用国际国内市场和资源，拓展对外合作领域，提升对外开放的广度和深度，培育区域合作竞争新优势。瞄准全球价值链中高端产业发力，积极培育贸易新业态新模式，加速传统外贸方式与跨境电子商务深度融合，做大做强跨境电子商务园区。扩大有利于产业转型升级的国际先进技术设备、关键零部件进口，

加快推动产业结构调整升级，提高经济发展质量和效益。完善出口产品质量诚信体系，支持外贸企业培育行业品牌、知名商号，逐步形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的国际竞争新优势，提升“南宫品牌”的国际知名度。建立健全“走出去”政策体系，加强政策咨询、合作方式、金融保障、法律支持等方面服务，用好合作新机制，搭建合作平台，注重风险防控，促进对外投资合作稳步健康发展。积极推动有实力、有能力的外向型企业“走出去”，组织企业积极参加进出口博览会、贸易洽谈会等大型展会，拓展企业“走出去”方式，培育出口型龙头企业和知名品牌，参与国际交流合作，提升企业国际竞争力。

## 第七章 优先发展农业农村全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

### 第一节 促进农村产业兴旺

深化农业供给侧结构性改革，将“千斤粮、万元钱”作为推动农村产业动能转换的核心抓手，加快形成以科技高端、标准高端、品质高端、品牌高端为引领的现代农业发展格局，全面提升农业质量效益和竞争力。

#### 一、强化粮食安全保障

落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，按照布局合理、设施完善、管护到位、生产高效的要求，划定建设 27 万亩小麦、24 万亩玉米生产功能区和 40 万亩棉花生产保护区，落实最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题整治。实施优质粮食工程，优先在“两区”建设高标准农田，引导农业政策向“两区”倾斜，开展耕地质量定向培育，大力推广秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥等地力提升技术，提高农业良种化水平。

全面改善农业基础设施条件，推进农田水利基础设施建设，推广先进适用节水灌溉技术，提升农田抗旱防洪除涝能力，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。深化国有粮食企业改革，加快转换经营机制，增强市场化经营能力和发展活力，鼓励国有粮食企业与新型农业经营主体等开展合作，培育壮大从事粮食购销活动的多元粮食市场主体，建立健全统一、开放、竞争、有序的粮食市场体系。利用粮食主产区的优势，建设集安全储粮、“四散化”流转、加工供给、营销流通、应急保障于一体的全链条粮食物流园区，完善粮食储备管理体制，保障重要农产品和农副产品供给安全。到 2025 年，全市耕地保有量 72 万亩以上，粮食生产能力稳定在 24.7 万吨。

## 二、加快农业结构调整

持续推进以“千斤粮、万元钱”为标志的农业产业结构调整。按照“稳粮、扩菜、增果”的思路，积极发展节水小麦、强筋小麦、青贮玉米、苜蓿等优质饲草作物，加快发展设施蔬菜、优质水果、道地中药材、食用菌等农产品，打造万亩黄韭、万亩桃、万亩中药材等万亩品牌。发展特色蔬菜产业，巩固露地蔬菜面积，扩大设施栽培和反季节栽培面积，引进新、优、特良种，稳步扩大黄韭栽培面积。积极发展林果产业，适应中高端市场需求，发挥梨、桃、大枣等传统果品生产优势，建设规模化、标准化的高标准生产基地，培育特色果品品牌。推进畜牧业提档升级，以生猪、肉羊等为主要发展对象，延长产业链条，打造具有地域特色

的畜产品品牌，提高产品市场竞争力。稳定生猪生产，重点发展大、中型规模养殖场，实现标准化规模养殖。提升禽蛋产业，统一规划、合理布局新建养鸡场，对以庭院养鸡为主的养鸡专业村进行治理改造。发展肉羊产业，积极引进澳赛特等优良品种，建设以本地品种选育为主的肉羊品种改良体系，形成具有特色的以湖羊养殖为主的肉羊产业。做好特色养殖，建设貂、狐狸等标准化养殖示范场，打造良种繁育、标准化生产、精深加工和品牌培育全产业链条的养殖基地。

### 三、提升农业质量效益

加大科技兴农力度，依托现代农业产业技术体系，构建“1+N”农业科技创新联合体，在生物育种、肥料农药、农机装备、生态保育等关键领域实现重大突破，强化基层农业技术推广网络。探索绿色农业模式，推广“畜-沼-果菜”“粮-畜-肥-田”等生态循环模式，实施种养结合循环农业示范工程，创建农业可持续发展试验示范区。做强特色农业品牌，发挥“南宫黄韭”国家地理标志产品影响力，加快培育一批“南宫”字号的区域公共品牌；统一生产标准、统一品牌规范、统一包装标识，以“千喜鹤冷鲜肉”“韭之乐”“爱鲜乐”等品牌为引领，突出“丰富、安全、绿色、优质”产品特色，创建一批影响力大、竞争力强、带动力明显、具有鲜明地域特征的特色农产品品牌。完善农业质量管理，健全覆盖全产业链的标准体系，将农业产前、产中、产后各环节纳入标准化管理轨道，深入开展农业标准化示范区、园艺作物标准园、

畜禽标准化示范场、水产健康养殖场创建，完善质量安全追溯体系，强化质量安全监督管理。

#### **四、建设现代农业园区**

优化农业园区布局，以西环路、308国道等“一环一路”和南官湖风景区为依托，构建“一带四区”发展布局，打造西环路生态农业观光带，以及林果种植观光区、黄韭特色种植区、农业科技示范区和农产品加工物流区。加快农业园区提档升级，以南官黄韭、官桃“双万亩”产业为主导，发展草莓、葡萄、火龙果、错季蔬菜等特种果蔬产业，全力争创省级精品园区。加大市、县级农业园区建设提升力度，努力创建邢台市级精品农业园区，形成省、市、县三级园区梯次推进、协同发展局面，辐射带动全市现代农业发展。

#### **五、推进产业融合发展**

实施“农业+”工程，推进农业与制造业相融合，鼓励工业企业、合作社、家庭农场组建涉农产业联盟，发展农产品加工业，深化分工协作，延伸农业产业链。推进农业与服务业相融合，积极开发农业多种功能，挖掘乡村的生态休闲、旅游观光、文化教育价值，稳步发展体验农业、休闲农业、创意农业、景观农业等新业态，加快培育康养基地、乡村民宿、旅游小镇等乡村文化旅游产品。推进一二三产业相融合，以市场需求为导向，将种子、农药、肥料供应与农业生产连接起来，将农产品生产与农产品加工、销售连接起来，积极推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、

“生产基地+加工企业+商超销售”等新模式，实现农业产供销一体化。打造产业融合发展平台，依托现代农业产业园、农业科技园区、农产品加工园、农村产业融合发展示范园等，推动“多园同建”。

## 第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

### 一、分类推进村庄建设

按照居民自愿、市场导向原则，分类推进乡村空间整合和集聚发展。集聚提升类村庄，加快提升农村基础设施水平和公共服务配套功能，推进中心村（新型社区）建设，引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，鼓励具有现代农业、工业、商贸、文化等比较优势的村庄，强化主导产业支撑。城郊融合类村庄，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上可保留乡村风貌，在治理上体现城市水平。特色保护类村庄，统筹保护、利用与发展的关系，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。搬迁撤并类村庄，将新型城镇化、农业现代化与村庄搬迁撤并相结合，依托移民新村、小城镇、产业园区、乡

村旅游区等适宜区域进行安置，促进农民就地就近安居和转移就业。

## 二、提升农村基础设施和公共服务水平

抓好“四好农村路”建设，推进农村公路新改建和穿村公路硬化，持续提升农村客运班线通达广度和深度。大力推进农村饮水安全，让更多群众喝上引江水。巩固新一轮农村电网改造升级成果，新建改造农村电网线路，保障农村生产生活用电需求。深入实施农村冬季清洁取暖工程，有序推进“煤改电”“煤改气”和清洁煤使用。提高农村教育质量，确保乡村小规模学校和乡（镇）寄宿制学校办学条件达到省定基本办学标准，持续推进农村义务教育控辍保学专项行动，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。加强农村医疗卫生服务，提高乡（镇）卫生院和村卫生室标准化建设覆盖率，消除医疗服务空白点。完善社会救助制度体系，加强农村低保对象动态精准管理。全面提升乡村环卫、安防、村级服务等数字化水平，推动农民生活数字化转型。

## 三、建设新时代美丽乡村

按照“铸精品、靓脉络、重示范、塑形象”的思路，在巩固已有美丽乡村建设成果基础上，深入挖掘自然、历史、文化、产业等特色资源，集中力量打造不同类型美丽宜居精品村庄。抓好农村危房改造，提升农房建设质量。推进“空心村”治理，统筹土地流转、产业规模经营、村改居、农转非、产权登记等政策，确保项目能落地、群众得实惠。因地制宜推动农村改厕、生活垃

圾无害化处理和农村生活污水治理，改善农村人居环境。加快推进通村组道路、入户道路建设，完善村庄公共照明设施，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，大力提升农村建筑风貌。

#### **四、强化乡村振兴人才支撑**

建立新型职业农民培训制度，实施现代青年农场主培养计划和新型农业经营主体带头人轮训计划，创建一批新型职业农民实习实训、创业孵化基地，培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。探索开展职业农民职称评定试点。加强农业科技队伍建设，鼓励科技人员到农村合作社、农业企业任职兼职。继续实施农业科技特派员制度，建立一批科技特派员创新创业基地。加强农村实用人才培养，发展一批“土专家”“田秀才”。完善乡村振兴人才支持政策，引导企业家、大学生、党政干部、专家学者、医生教师等，投身乡村建设。

### **第三节 深化农村改革**

破除阻碍乡村发展的制度障碍，完善农村市场经济体制机制，优化发展环境，增强农业农村发展活力。

#### **一、深化农村土地制度改革**

完善农村承包地三权分置制度，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，贯彻落实中央和省、市农村土地承包经营权流转政策，鼓励采取转包、出租、互换、转让、入股等多种

形式，引导规范土地经营权流转，构建立体复合型现代农业经营体系。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。完善新增用地保障机制，加大对重点区域、重大项目土地供给，确定一定比例的年度新增建设用地计划指标用于支持农村新产业、新业态发展，大力开展农村闲置宅基地整合和土地整治。

## 二、统筹农村重点领域改革

稳步推进农村集体产权制度改革，全面开展农村集体资产清产核资，严格管控租赁、处置、拍卖集体资产行为。推进供销合作社综合改革，扎实建设“供销社乡村振兴为农服务中心”，着力把供销合作社系统打造成为服务农民生产生活的生力军和综合平台，形成规范化的农村产权交易平台，实现农村资本市场化流动。完善小农户与现代农业利益联接机制，引导新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，让农户更多分享二三产业增值收益。大力培育农业产业化联合体，引导龙头企业与农民合作社、家庭农场、种养大户建立稳定的合作关系。

## 第四节巩固拓展脱贫攻坚成果

加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，完善持续稳定的脱贫政策体系，建立稳定脱贫、防止致贫返贫的长效机制。推进精准脱

贫大数据平台建设，健全贫困人口精准识别与动态调整机制，做到“精准识别、动态管理”。针对脱贫成果不稳定的建档立卡贫困户和农村籍非建档立卡低收入家庭，划定预警监测线，将符合条件的纳入防贫监测范围，建立防贫台账，在一定时期内继续享受扶贫政策，避免出现边脱贫、边返贫现象，对新产生的贫困人口和返贫人口及时建立档案进行帮扶。加大产业扶持力度，引导发展粮食深加工、特色种植、特色养殖等产业，打造“新型经营主体+基地+贫困户”的发展模式，带动已脱贫的建档立卡贫困户稳定增收。提升综合保障性扶贫水平，确保所有贫困家庭病有所医、学有所教、住有所居，基本生活有保障。统筹各类保障措施，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障。

### 专栏 8 乡村振兴重点工程

（一）高标准农田建设工程。合理划定和建设“两区”，充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，建设旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。重点开展地块整治、机耕道路、农田林网、输配电设施和土壤改良等田间工程建设，大规模改造中低产田，增加耕地面积，提高耕地质量。

（二）科技农业建设工程。加大科技兴农力度，依托现代农业产业技术体系，构建“1+N”农业科技创新联合体，在生物育种、肥料农药、农机装备、生态保育等关键领

域实现重大突破，强化基层农业技术推广网络。

（三）绿色农业建设工程。推广“畜-沼-果菜”“粮-畜-肥-田”等生态循环模式。发展低耗水作物种植、压减地下水开采、节水灌溉、推广滴灌、喷灌等节水技术。推进农业面源污染治理、秸秆综合利用、农业绿色生产、农业废弃物资源化利用。到2025年，全市秸秆综合利用率稳定在95%以上。

（四）质量农业建设工程。健全覆盖农业全产业链的标准体系，开展农业标准化示范区、园艺作物标准园、畜禽标准化示范场、水产健康养殖场创建活动，完善质量安全追溯体系，强化质量安全监督管理。

（五）品牌农业建设工程。引导经营主体开展“两品一标”农产品认证，支持“南宮黄韭”等优质果品，进一步提升品质和知名度，打造一批市场认可度高的农业品牌。到2025年，“两品一标”产品数量达到6个。

（六）农业产业融合工程。推进农业产业化经营，拓展农业多种功能，实施“农业+”工程，促进农村一二三产行业融合发展。到2025年，省级重点龙头企业达到4个，创建省级示范农业产业化联合体1个。

（七）农村人居环境提升工程。持续开展农村生活垃圾治理、农村污水处理和厕所革命，推动市城周边具备条件的11个村纳入城镇污水收集管网，人口密集、污水排放相对集中的村庄采用集中处理方式进行处理，其他村庄采取街道边沟收集和生活污水与改厕相结合的方式实现生活污水有效管控，实现无害化厕所改造全覆盖。

（八）农村基础设施推进工程。推进农村公路路网建设，实施城乡客运班线公交化改造，持续提升农村客运班线通达广度和深度。健全农村水利基础设施，完善农村供水工程体系，解决南水北调受水区农村居民的饮水高氟问题。完善农村清洁能源体系，推进新一轮电网改造升级工程，提升农村地区线路转供能力，有序推进“煤改电”“煤改

气”和清洁煤推广。实施数字乡村战略，鼓励有条件的乡镇、新型农村社区扩充光纤覆盖区域，实现光纤入户进村。

试用水印

## 第八章 坚持绿色发展打造南宫碧水蓝天

践行习近平生态文明思想，树牢“绿水青山就是金山银山”理念，着力落实国家和省关于碳达峰、碳中和的重大决策，坚定不移地走绿色低碳循环发展之路，以改善生态环境质量为核心，强化生态系统修复保育，推进环境污染深度系统治理，加快生产生活方式绿色转型，努力建设生态清丽的魅力南宫。

### 第一节 夯实“绿满南宫、水润古城”生态底色

严格实施主体功能区规划，严守生态红线，统筹开展山水林田湖草一体化生态保护和修复，加强环境风险防控和预警能力建设，提升生态系统质量和稳定性。

#### 一、构筑区域生态安全格局

保育河流水系、水源涵养区、郊野公园、生态旅游基地等生态资源，保护耕地和基本农田，加强城区绿地建设，加快构建“两区、两环、五核、多带”的生态安全格局。坚持底线思维，划定并严守生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界等空间管控边界保护线。落实最严格的基本农田保护制度，健全永久基本农田“划、建、管、护、补”长效机制。调整完善全市各级土地利用总体规划，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，实现生态环境保护规划、土地利用规划、城乡规划等有机融合。

## 二、加大生态绿化建设力度

加快实施国土空间绿化攻坚行动，抓好市城绿化、道路绿化、河渠绿化、乡村片林绿化、农田林网建设、特色农业发展等绿化工程，争创国家级园林城市。整合建设市民休闲公园、主题公园等不同类型景观绿化空间，完善园林绿化设施，推进公园城市建设。结合农村人居环境整治，完善村内街道绿化、美丽庭院建设、小游园建设、特色林果基地建设，深入挖掘宜林地资源，提升村庄绿化水平。依法打击乱砍滥伐、毁林开荒、非法占林等行为。

## 三、加强水生态保护和治理

保护和合理利用河流及湖泊湿地资源，实施退耕（场）还湖（湿）和污染治理。制定南官湖等湿地保护修复与开发利用总体规划，对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，有效遏制湿地萎缩和河湖生态功能下降趋势，维护生物多样性。实施重点河流水域综合治理与生态修复工程，打造清凉江、濠泸河、西沙河绿色生态廊道。推进清西干渠段芦头镇段水环境整治工程项目，渠段水体达到地表水Ⅳ类标准。）完善南官湖环城水系规划设计，推进南官湖景区改造提升工程。加强河道清淤疏浚，维护河流生态和河道行洪安全。强化水资源刚性约束，通过工业节水改造、依法压减淘汰高耗水产业不达标产能、实施高效节水灌溉工程、有序关停农村灌溉机井等举措，系统推进地下水超采综合治理，基本实现采补平衡。

## 四、强化环境风险防控能力

聚焦科技手段，完善生态环境智慧监管体系。持续推进生态环境“大平台、大数据、大系统”建设，加大信息基础资源整合共享力度，助力生态环境决策精准化科学化。充分运用移动执法、卫星遥感、无人机等科技手段实时监控。加大监控中心业务培训力度，切实提高监测技术人员业务水平。严厉打击环境监测数据弄虚作假行为，持续提高监测数据质量。不断加大投入力度，强化硬件设施、装备和人员培训，提升大气、水、土壤监测和应急处置能力。全面推进重点河流水质自动监测站和入河排污口在线监测设施建设，优化调整省、市控地表水和环境空气监测网络。开展重点行业、企业、环节和点位环境风险排查，督促重点企业开展环境风险隐患自查。加强生态环境信访投诉处置工作，完善公众监督、举报反馈机制。持续加强环境应急管理，开展经常性应急演练，快速应对、妥善处置突发环境事件。加强部门联动，协同应对突发事件。

## **第二节 推进环境污染综合防治**

聚焦污染防治重点领域、重点行业、重点区域，坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚持标本兼治、重在治本，推进多种污染物深度系统治理。

### **一、大力提升蓝天幸福感**

全面落实大气污染防治行动计划，以解决细颗粒物污染为重点，着力在科学精准治霾上下功夫，确保空气质量持续好转。完

善强制性清洁生产审核推进机制，加快重点行业超低排放改造。实施重点涉气企业无组织排放治理和交通运输清洁改造，确保污染防治设备正常运转，污染物稳定达标排放。强化中小企业整治，对全市中小涉气企业实施分类施治。全面深化涉 VOCs 工业涂装、有机化工、包装印刷、医药制造等行业深度治理，强力实施源头替代。加大对城市道路和非道路移动源管控，调整运输结构，推广新能源车。持续推进建筑工程、城市道路、公路、城乡裸露地面等扬尘源管控，构建过程全覆盖、管理全方位、责任全链条的扬尘面源污染治理体系。优化能源结构，推进煤炭减量消费和清洁高效利用，稳步降低能源消耗强度。加快新能源开发利用，鼓励有条件的村镇优先利用太阳能、余热、余压生物质等多种清洁能源供暖，科学实施电代煤、气代煤工程。到 2025 年，全市主要污染物排放总量持续下降，环境风险得到有效管控，空气优良天数比例增加，空气质量明显改善。

## 二、大力提升水质安全感

以流域控制单元为基础推进精准治污，严格落实河长制。全面推进城镇、园区、农业农村污染防治，确保水环境质量持续改善。推进入河排污口溯源整治，严格入河（湖）排污口的监督管理和新增排污口的设置审批，严厉打击非法排污行为。提升水环境监管能力建设，有效控制涉水企业污水排放总量。加强良好水体保护，系统整治城乡黑臭水体。加强饮用水水源地保护，推进水质动态监测、评估与风险管控，确保饮用水水源地水质安全达

标，强化“从源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。完善城镇污水收集和处理体系，改造雨污合流管网，加快污水处理提标改造进度，市区、集镇和重点区域实现雨污分流。鼓励新、改、扩建项目优先利用污水处理厂再生水，构建“截、蓄、导、用”并举的区域再生水循环利用体系。推进农村生活污水和黑臭水体治理，选择合理建设模式和处理工艺，实现乡镇污水处理设施、省级美丽乡村中心村污水处理设施全覆盖，农村生活污水乱排乱放基本消除。

### 三、大力提升土壤放心感

加强土壤污染防治监管，以耕地土壤环境保护为重点，严控新增土壤污染。全面实现农用地分类管控和安全利用，建立分类管理制度，针对性开展风险管控与修复。实施建设用地准入管理，开展土壤环境质量调查。完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度、国土空间规划与疑似污染地块、污染地块空间信息“一张图”管理制度。推进土地整治与污染修复，在重要生态区域内开展沟坡综合整治，平整破损土地，实施土地沙化和盐碱化治理、历史遗留工矿废弃地复垦利用等工程。加大固体废弃物和危险废弃物管控力度，实现危险废弃物全流程监管和无害化处置。深化重金属综合污染防治，严格环境准入，淘汰落后产能，开展清洁生产审核，确保达标排放。深化农业面源污染防治攻坚，加强土壤农药残留监控，提高农产品农药残留预警能力，推广病虫害绿色防控与专业化统防统治，禁止使用高毒、高残留农药。

### 第三节 推进生产生活方式绿色转型

坚持绿色发展、绿色惠民，推动形成绿色发展方式和生活方式，积极打造绿色发展样板，实现人与自然和谐发展、经济增长与环境保护共赢。

#### 一、推行绿色生产

实施制造业绿色发展示范工程，推进羊绒、建材等行业工艺技术装备绿色化改造，推动经济效率低、污染排放多、资源消耗大的工业向低能低耗、集约高效利用转型。推动小、散、乱、破、旧企业拆迁改造，建设绿色标准化厂房，建立绿色工业产业体系。推行“互联网+绿色制造”模式，开发绿色产品，建设绿色工厂，打造绿色供应链，构建绿色制造体系。全面推行清洁生产，依法推进重点行业强制性清洁生产审核。大力发展节能环保、清洁生产和清洁能源产业。大力发展循环经济，按照循环经济理念，对传统企业实施节能和清洁改造，构建跨产业生态链，推进行业间废物循环。推动企业能源消费、工业固体废弃物、包装废弃物的减量化与资源化利用。大力发展种养结合循环农业，实现养殖业废弃物处置和综合利用。完善废弃农膜、农药包装物回收利用制度，健全回收利用网络。严格落实生态环境保护制度，健全绿色发展考评监督制度，继续落实领导干部任期生态文明建设责任制。

#### 二、倡导绿色生活

树立绿色消费观，引导公众履行环境保护的社会责任和义务，使绿色生活、勤俭节约成为全社会的自觉习惯。广泛开展节约型

机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建活动，建立完善绿色生活相关政策和管理制度，推动绿色消费，促进绿色发展。普遍推行生活垃圾分类，倡导零碳出行，建设绿色低碳的交通网络，推进全市形成简约适度、绿色低碳的生活方式。推广新型绿色建造方式，提高绿色建材应用比例，推动既有公共建筑开展绿色改造。加快推进超低能耗建筑发展，全面启动超低能耗建筑试点工作，提倡建设超低能耗建筑全覆盖住宅小区，鼓励集中连片建设超低能耗建筑。

#### 专栏 9 绿色发展重点工程

（一）水环境监管能力系统建设工程。推进涉水企业排污总量监控系统、水质应急监测车、管道机器人、无人机、平台升级及各涉水企业 IC 卡排污总量监控系统建设。通过智能管理平台，全面、实时、全天候掌握企业排污的现状。

（二）水环境治理重点工程。扩挖 30 座坑塘并修建扬水点，对滦泸河、南衡灌渠、九支渠、十支渠、西沙河、清乔渠、葛柏庄、冀吕西、段四支渠、高家寨渠、引滦六支渠、王道寨渠、苏村渠、唐苏渠、小石柏、南冀支渠、西流渠等 17 条河渠进行清淤疏浚。

（三）城乡绿化提升工程。广泛开展城乡绿化活动，完善城镇园林体系、国省交通干线绿廊林带和平原农田林网，提升城乡生态资源供给水平。重点推进农田林网、城区旁、镇村（镇区、村庄）路旁、水旁、宅旁“一城一网四旁”绿化体系建设，实现县城、镇区、村庄、庭院、河渠、通道、农田全面增绿，构建“城郊森林化、农田林网化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”的城乡绿化格局。

（四）大气污染防治重点工程。实施重点行业超低排放改造、农村冬季清洁取暖和大气污染防治监测保障工程。

（五）土壤污染防治重点工程。实施用地污染地块治理与修复、农产品产地土壤重金属污染治理修复和畜禽养殖污染防治试点工程。

（六）绿色生产创建工程。深入实施绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链、工业节能节水、生态循环农业等多项示范工程。

（七）绿色生活创建工程。广泛开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等多项创建行动。

## 第九章 优化国土空间布局推进新型城镇化和城乡融合发展

深入落实区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，推进空间治理现代化，全面提高城市综合承载能力，推进城乡融合发展，构建高质量赶超发展的国土空间布局和支撑体系。

### 第一节 推进空间治理现代化

突出规划引领，加强统筹协调，形成主体功能约束有效、国土开发合理有序、生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度的空间发展新格局。

#### 一、优化国土空间布局

完善国土空间开发保护体系，全面落实省国土空间规划，推动总体规划与国土空间规划、专项规划的有机衔接，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。按照“点核集聚、轴线延伸、板块拓展”的总体思路，创新区域开发方式，着力形成“一主、一副、一轴、五板块”区域发展新格局。强化主城区引领作用，加快产业转型升级，大力引进优质产业发展要素，打造全市高质量赶超发展的“龙头”。提升段芦头城镇发展副中心的支撑带动作用，做精做优羊绒产业，培育发展重点镇和特色小镇，形成全市高质量赶超发展的“生力军”。推动区域发展中心逐步向轴带和板块延伸拓展，沿 308 国道，结合清西干渠，形成生态景观与发展带动功能复合轴线，全市域形成西部

生态农业板块、城市发展重点板块、中部现代农业发展板块、南部现代农业发展板块、城镇联合发展板块等五大发展板块。西部生态农业板块，重点推进乡村农业发展；城市发展重点板块，包括中心城区、经开区，重点完善城市功能，优化产业空间布局；中部现代农业发展板块，包括大屯乡、王道寨乡、大高村镇，重点打造现代农业；南部现代农业发展板块，包括明化、垂杨两镇，重点结合电商发展“互联网+”农业；城镇联合发展板块，包括段芦头、紫冢两镇，重点促进城乡融合。

## 二、完善城镇空间布局

围绕打造冀南节点城市和区域次中心城市的目标，优化城镇空间布局和城镇规模结构，构建“两轴、三区、三核”的空间布局。沿东进街设置贯穿东西的城市现代服务轴，沿冀南路打造生活服务拓展轴，形成东部现代产业区、中部综合服务区、西部绿色发展示范区，打造城市商业商务中心、经开区产业中心、南官湖文化旅游中心，实现核心、城市节点与自然环境的有机结合。以优势资源和产业特色为基础，按照城乡统筹、产城融合的思路，将产业区和城区、镇区统筹考虑，构建“中心城区—中心镇—一般镇（乡）—中心村—基层村”五级镇村体系结构。完善南官市中心城区，打造段芦头镇、垂杨镇2个中心镇，规划苏村镇、紫冢镇、明化镇、高村镇、大村乡、南便乡、大屯乡、王道寨乡、吴村乡9个乡镇，规划中心村53个，基层村135个。

## 专栏 10 城镇空间布局

（一）“两轴”。沿东进街设置打造城市现代服务轴，向西延伸导入城市生态廊道，向东延伸布局城市工业中心节点，主要功能为连接历史与传统，引导城市走向现代与未来。以冀南路为轴线打造生活服务拓展轴，串联起规划四大居住组团，形成“丰”字格局，主要功能为串联城市居住片区，引领打造一体化居住区。

（二）“三区”。形成东部现代产业区，依托 308 国道，结合经济开发区地处环渤海经济圈的区位优势，建成经济高效的现代产业区，成为经济发展的重要增长点。形成中部综合服务区，提升服务区的交通设施、市政设施和公共服务设施建设水平，发挥生态环境优势，提供全方位、高质量的生活服务配套。形成西部绿色发展示范区，以南宫湖及其丰富的渠网为依托，打造景色优美的水韵绿湾，形成水渠泽田环绕、生态绿洲点缀的旅游之城。

（三）“三核”。打造城市商业商务中心，位于中部综合服务区的中心位置，主要承担商务、商业、管理平台等功能，形成全市的发展聚核，成为综合配套功能完善的地区服务中心。打造经开区产业中心，位于经开区中心位置、东进路两侧，主要发展科技服务、金融服务等功能，建设有利于技术创新和产业发展集聚的地区创新中心。打造南宫湖文化旅游中心，依托南宫湖公园及周边地区，形成以绿色生态、历史文化、生活服务为一体的地区文化旅游中心。

## 第二节 推动城镇扩容提质

坚持以人的城镇化为核心，强力推进城市建设，提升城市承载能力，加快空间、平台、产业、人口等各类要素集聚，推动城市经济规模质量持续提升，不断提升城市品位。

### 一、拓展城市发展空间

拉大城市框架，实施“东进、西拓、中优和南北管控”。东部拓展产业发展空间，依托产业基础、交通条件及经开区政策优势，壮大特色产业，实现集群规模。西部拓宽城市特色空间，利用南宫湖景观资源、普彤寺历史文物资源，发展特色文化旅游区，成为特色组团，打造城市客厅。中部优化老城居住空间，结合老

城居住布局，优化老城公共设施，改善交通条件，稳步治理市政设施，打造宜居老城。南北管控城市增长边界，北侧适当控制发展，南侧预留弹性空间，为远景拓展提供余地。合理规划土地指标，扩大县城外扩空间，将环县城的主要国省干道向外调整，新增建设用地主要向县城配置，引导产业向县城聚集。

## 二、提升城市承载能力

抓好迎宾大道、城市地标、城市绿道、文化街区、步行街、特色小镇等城市标配建设，优化城市功能，提升城市品质。完善城区路网，推进胜利街东延工程、冀南路北延、朝阳街跨清西干渠大桥、大庆街跨清西干渠桥涵、西关桥重建等项目建设，高标准打造东进大街、西环路、环湖绿廊绿道等景观大道。实施公共交通优先战略，推广电动公交应用，抓好公共停车场建设，形成以快速大运量公交为主体的城市公交系统。全面排查整治易涝点，加快推进雨污分流改造，统筹规划建设城市水系、渠道、管网、调蓄池等防涝设施，中心城区雨水管渠设计重现期提高到2年一遇以上。推进海绵城市建设，适时启动地下综合管廊工程，对新改扩建城市道路，同步考虑依附道路管线建设城市中水回用设施，加快城市污水处理厂提标扩容及配套管网建设。塑造城市文化，实施基础教育、文化设施、广场游园等重点项目，建设多功能综合体育馆、图书馆、文化馆、综合服务中心、青年中心等文化服务设施。实施安居工程，稳妥推进老旧小区改造，率先实施土地归属政府的老旧小区（公家楼）改造，将面积较小的老旧小区建

成小游园，增加亲民空间，有效改善城区人居环境。开展城乡结合部综合整治，对城乡结合部道路、绿化亮化、沿街外立面等进行高标准打造，全面提升城市形象。

### 专栏 11 城市扩容提质重点项目

(一) 城区道路、排水管网建设项目。(1) 道路提升。涉及北城街(育才路-企之路)、青年街(凤凰路-东环路)、东进街(东环路-滨河西路)、朝阳街(腾飞路-滨河西路)、东环路(朝阳街-北环城水系)、育才路(东街-东进街)、胜利街(育才路-南街)等7条街道，道路总长约9100米，将路面改造提升为沥青混凝土路面，铺设人行道，实现亮化、绿化，总投资约12000万元。(2) 管网建设。涉及北城街(育才路-企之路)、冀南路(朝阳街-学苑街)、复兴路(青年街-朝阳街)、富强路(胜利街-朝阳街)、企之路(北城街-东进街)、腾飞路(邢德路-普彤街)、青年街(凤凰路-东环路)、普彤街(北街-凤凰路)、东进街(东环路-滨河西路)、朝阳街(腾飞路-滨河西路)、东环路(朝阳街-北环城水系)、南纬街(复兴路-富强路)、育才路(东街-东进街)、复兴路(学苑路-南环城水系)、胜利街(育才路-南街)等15条街道，建设管网总长约68000米，总投资约8500万元。

(二) 集中供热项目。(1) 建设集中供热管网，管网长度3公里，保障新热用户用暖需求。(2) 改造老旧供热管网，替换主管不合格管网，对立杠管道及阀门系统改造，实施管道保温等。2021年计划改造飞凤小区庭院管网1公里，2022、2023年根据老旧小区跑冒滴漏情况进行剩余1公里管网改造。

(三) 城中村改造项目。实施东进大街西延(西关村片区)城中村改造，涉及征收150户，征收土地面积约44.96亩，投资约6000万元。

(四) 老旧小区改造项目。2021年改造17个老旧小区，涉及户数581户，建筑面积约为5.27万平米。2022年改造13个老旧小区。总投资1100万元。改造内容包括小区内雨污分流，水、电、路面、外墙、楼顶防水等。

(五) 南宫湖公园拓展项目。(1) 南宫湖公园改造。投资4372.21万元，对南宫湖公园进行四星级改造提升，在普彤街新建雨污管网，进一步提升公园品质。(2) 环湖廊道。投资8729.18万元，项目用地面积约1000亩，打造高标准廊道，具体工程包括土方工程、驳岸、铺装、小品工程、绿化工程、给排水工程、电气工程等。

(六) 图书馆改建项目。投资2600万元，改造建筑面积约7000平方米，对建筑进行合理分区，改造后设阅览座位400个(少儿阅览座位不少于60个)，藏书30万册。对图书馆内部、顶部进行亮化处理，对消防设施、隔音设施等进行改造。

(七) 体育场馆提升项目。(1) 体育馆。投资1500万元，建筑面积5000平方

米，建设集篮球场、乒乓球馆、羽毛球场、排球场、力量训练房为一体的综合性体育场馆。（2）公共体育场。投资 2000 万元，建筑面积 8000 平方米，包括田径场、辅助用房、看台和设施等。（3）标准滑冰馆。投资 2000 万元，占地面积 5000 平方米，建筑面积 1500 平方米，冰面面积 1830 平方米。（4）11 人制足球场。投资 320 万元，新建标准足球场，面积 9600 平方米。（5）7 人制足球场。投资 175 万元，新建一座标准足球场，面积 4200 平方米。

### 三、加快发展城市经济

坚持产城融合发展，打造“总部+楼宇”综合业态，形成符合城市发展方向的经济业态。大力发展楼宇经济，加大商务楼宇集群、城市经济综合体、特色商贸商务板块的招商选资和建设力度，整合楼宇资源，提高楼宇品质，积极吸引适于在商务商业写字楼入驻的企业，科学划分批发零售业、信息服务业、金融、电子商务等专业楼宇，打造楼宇经济服务生态圈。改造提升城区夜消费街区、文旅商业步行街区等公共服务设施，积极发展城市“夜经济”。发挥南宫红色文化、书法文化等资源优势，大力发展文化创意产业，带动文化创意产品设计、生产、传播与消费等产业链各环节的协同发展，推动城市文化创意经济的蓬勃发展。加快发展电商经济、共享经济、流量经济、众创空间等新经济业态，不断增强城市经济活力。有序推进南宫湖周边开发建设，在战略留白、生态留白的基础上，积极开发高端民宿、生态旅游、文体健身等生活服务业，在西南角打造高端住宅，建设成城市地标和经济发展新高地。

#### 四、强化城市精细化管理

加快创建智慧城市试点示范城市，建设数据共享交换平台、基础信息库和各类主题数据库，推进数据资源开放共享。推动新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务和产业发展的深度融合，建成智慧网络指挥中心，形成“应急指挥、社会治理、便民服务”三位一体的智慧城市管理体系，实现城市精细化管理的全方位覆盖、全时段监管、高效能治理。推动智慧城市特色应用，结合重大工程项目，在教育、医疗、生态等方面打造智慧城市特色应用，在南宫中学新校区建设智慧校园，南宫市人民医院新址全业务系统上云，南宫湖文化旅游区建设智慧景区场馆信息平台。实施城市管理市场化运作，创新政府购买社会服务方式，引入社会力量进入环卫保洁、垃圾处理、绿化美化等城市管理领域，承担“城市保姆”责任。推进“多城同创”，按照“产城教医融合发展”思路，完善城市规划管理质量指标体系，争创国家级园林城市、省级卫生城市和省级文明城市。

##### 专栏 12 智慧城市建设项目

（一）新型智慧城市项目。包括一平台五中心，即智慧城市数据共享交换平台、智慧城市云数据中心、智慧城市指挥中心、智慧城市运营中心、智慧城市便民中心、智慧城市展示中心。其中，智慧城市云数据中心作为“邢台大数据副中心”，承担容灾备份功能，建设级别达到行业最高标准。

（二）智慧城市子项目。包括智慧旅游、智慧城管、互联网+政务服务平台、信用服务平台、智慧财税、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧园区、智慧环保等 11 个子项目。与中国科学院联合开发手机应用“智慧南宫 APP”，作为智慧南宫便民服务的总入口。

（三）智慧安防小区项目。前期先行建设智慧安防小区试点，以点带面逐步实现全市小区全覆盖，建成新型智慧安防小区。实现对小区人员、车辆的基本管控，

对人员、车辆数据的采集、上传、汇总整合，依托大数据、5G 移动网络，打造新型物联网，建设智慧管控平安小区。2021 年完成 90 个小区的建设任务，对新建的住宅小区，将智慧安防小区建设作为市住建局验收项目，纳入日常工作。建议修改为：智慧安防小区建设应纳入新建住宅小区专项验收范围，由公安机关牵头会同住建部门进行验收。

### 第三节 促进城乡融合发展

加快建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素均衡高效配置和平等交换，形成城乡互惠、一体发展的良好格局。

#### 一、推进农业转移人口市民化

全面放开城镇落户限制，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户城镇。全面实行居住证制度，将居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，推进相关领域配套改革，为居住证持有人提供便利化公共服务。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，保障未落户农民工平等享受城镇基本公共服务，保障农民工随迁子女以迁入地公办学校为主接受义务教育，以普惠性幼儿园为主接受学前教育。采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求，将进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，推动居住证持有人享有与当地户籍人口同等的住房保障权利。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益的机制。加快户籍变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。

## 二、推进城乡基本公共服务均等化

建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。促进城乡教育资源均衡配置，推行城乡义务教育学校标准化建设，推动教育基础设施向农村延伸，加快推进中小学幼儿园建设，优化城乡师资配置，实现优质教育资源在城乡间共享，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。推进医疗一体化，加快完善农村医疗服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，推行基层医疗机构标准化建设，满足农村群众的就近医疗需求。完善城乡统一的社会保险制度，构建多层次的农村养老服务体系，统筹城乡社会救助体系，加大农村社会救助投入。统筹城乡公共文化设施建设，加强基层综合性文化服务中心建设，提升乡镇综合文化站服务效能。统筹城乡社会管理，完善镇村管理体制，积极推进农村社区建设，增强农村社区自我管理和自我服务的能力。

## 三、推进城乡基础设施建管一体化

统筹城乡基础设施规划，推进基础设施共建共享。推进公共交通一体化，畅通城乡交通运输连接，整合城乡客运线路资源，全面提升农村路网规模和质量，重点提升改造“窄路基路面”，逐步打通路网中的“断头路”“瓶颈路”，构建便捷、高效的公共交通一体化网络。推进供排水一体化，搞好供排水管网规划设计，推进市政管网改造和县城周边村的供水管网建设，研究出台农村饮水补贴政策，逐步推进乡镇集中供水。推进气化一体化，

全力做好安全巡查、气源保障等工作，严格落实人员、制度等安全保障措施，确保安全用气、科学用气、节约用气。推进绿化一体化，重点抓好廊道绿化，以线连片，继续开展生态林带、郊野公园、村庄游园建设。推进环卫一体化，加快乡镇垃圾转运站建设，加大对保洁公司的监管力度，确保清运机制有效运转、保洁效果长效保持。

## **第十章 坚持社会主义核心价值观推动文化繁荣发展**

坚定文化自信，全面加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，全面提升文化软实力和社会文明程度，加快建设社会主义文化强市。

### **第一节 提高社会文明程度**

强化教育引导、实践养成、制度保障，将社会主义核心价值观融入全市经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

#### **一、加强意识形态工作**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化习近平新时代中国特色社会主义思想教育，做好“六进”和学校“三进”工作，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化、制度化。健全重大舆情和突发事件舆情引导机制。完善网络综合治理体系，

增强网络治理能力，营造清朗网络空间。

## 二、践行社会主义核心价值观

常态化开展理想信念教育，加强各级党组织社会主义核心价值观学习，深入开展形式多样的经常性宣讲，强化道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。强化媒体舆论引导，以社会主义核心价值观贯穿热点报道、形势分析、主题宣传和舆论监督，做强主流媒体，实施全媒体传播工程，巩固新媒体舆论阵地。加强居民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德培育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。加强青少年思想道德教育实践，完善中小学有效衔接的德育课程体系强化德育实践教育，引导青少年参加生产劳动、爱心公益、志愿服务和勤工俭学等活动，着力提升青少年社会主义核心价值观认同度。

## 三、深化群众性精神文明创建活动

抓好新时代文明实践中心建设，推进中华优秀传统文化传承发展工程。围绕讲文明、有公德、守秩序、树新风，开展文明社会风尚行动，普及工作生活、社会交往、人际关系、公共场所等方面的文明礼仪规范，建立和谐清新人际关系，抵制不良庸俗习气，倡导文明礼仪新风，养成良好行为习惯。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，反对铺张浪费，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明办网、文明上网等行动，全面建成省级文明城市。创建文明村镇，培育文明乡风，淳

朴民风，到 2025 年，县级及以上文明村和乡镇占比达到 70%以上。创建文明单位，树立行业新风。创建文明家庭，广泛开展创建五好家庭、星级文明户和寻找最美家庭等活动，弘扬新时代家风文化。创建文明校园，坚持立德树人，弘扬良好校风校训。

## 第二节 深入实施文化惠民工程

按照公益性、及时性、普惠性的要求，深入实施文化惠民工程，延伸文化服务阵地，完善现代公共文化服务体系，提升文化服务效能，让人民群众共享文化发展成果。

### 一、完善公共文化服务设施

加大公共文化基础设施建设力度，推动文化设施按人口密度、结构、需求均衡布局，科学规划项目建设。完善城乡公共文化设施布局，形成县城和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的“公共文化服务圈”。利用现代信息技术，布局智慧图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆等公共文化设施，推进综合文化站和文化服务中心标准化建设，丰富公共文化产品供给。加大公共文化资源整合力度，改善村民中心、农家书屋、文化广场设施水平，巩固延伸基层文化阵地。完善以文体广场、体育健身工程、文体活动室和信息共享工程等为主的公共文体设施建设，推进市图书馆改建、市全民体育活动中心建设。

### 二、提升公共文化服务水平

按照“有标准、有网络、有内容、有人才”的要求，推进公

公共文化服务队伍建设。推动公共文化设施免费开放，推进公共文化服务标准化、均等化，提升公共文化服务效能。加强知识产权审核和版权保护，防止侵权或盗版产品进入公共文化服务供给体系。打造一批具有南宫特色、群众喜欢、质量水平高的品牌群众文化活动，丰富群众性文化生活，让群众共享文化发展成果。健全公共数字文化服务体系，推广公共文化服务设施社会化运营，促进服务主体和提供方式多元化。加强文化志愿者队伍建设，培育一批有特色、有影响、惠民生的文化志愿服务项目。

### 专栏 13 重大文化工程

（一）思想道德理论建设工程。推进“两中心一平台”建设、文化研究，冀云·融媒体平台建设、智媒中心，智慧融媒平台、时代新人培育、新时代公民道德建设、精神文明创建。

（二）社会主义文艺繁荣发展工程。实施文艺精品创作、当代文学艺术创作、优秀出版物等工程。

（三）公共文化服务提质工程。提升“三馆一站”服务功能，统筹建设公共数字文化服务体系，推动三馆建设提档升级。

（四）优秀传统文化传承发展工程。实施文物保护利用、非物质文化遗产传承发展、戏曲传承发展等工程。

## 第三节 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善文化产业规划和政策，扩大优质文化产品供给，满足人民日益增长的文化需求，焕发南宫新时代文化价值。

### 一、繁荣发展南宫特色文化

打造一批具有浓郁南宫特色、较高艺术水平、深受人们喜爱

的文艺精品，展现新时代南官风采。依托冀南抗战红都红色文化，传承冀南红色基因，打造红色研学基地，推进“教、研、旅”一体化发展。坚持塑形与铸魂并重，凝练南官优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，增强文化归属感。依托尚小云大剧院，发展以尚派为特色的京剧教学和京剧研学，做大“尚德南官”——纪念尚小云诞辰系列活动，打造以尚小云为代表的京剧文化品牌。加强与南官碑体书法机构的沟通与交流，打造以南官碑体为代表的书法文化品牌，组织南官碑体书法展览、研学，做大做强南官碑体书法文化。利用“中国民间艺术之乡”和“全国武术之乡”品牌，建设活动基地，打造民间文化艺术品牌。

#### 专栏 14 红色文化保护传承重点工程

（一）八路军 129 师东进纵队司令部旧址提升。主要是对展陈进行重新布展，对厕所按旅游厕所标准进行改造，并对旧址进行维修。

（二）冀南烈士陵园创建国家 4A 级景区。冀南烈士陵园现为国家 3A 级景区，下一步对景区进行提升改造，主要建设内容是对陵园西部景区和西大门进行设计、建设，对游客服务中心与厕所进行升级改造，力争创建国家 4A 级景区。

（三）冀南红色小镇。将分散在全市城乡的八路军 129 师东进纵队指挥部（苏村镇苏二村）、冀鲁豫边区省委（城区）、冀鲁豫边区省委党校（凤岗办普济桥）、冀南行署（大屯乡孙李村）、冀南军区（凤岗办保安村）、冀南银行（垂杨镇后索泸）、郭企之旧居（凤岗办安宋庄）等旧址和曾经的冀南日报社、冀南电台、冀南被服厂、冀南印钞厂、冀南军政干部学校等 20 处左右冀南抗战领导机关和旧居进行集中复制，打造冀南红色小镇。拟选址于冀南烈士陵园附近，与冀南烈士陵园形成红色研学基地。

## 二、扶持壮大文化产业

加快发展新型文化企业，积极推动文化产业数字化发展。鼓励社会力量参与文化产业发展，完善政府和社会资本合作、政府购买文化服务等方式，对社会力量新建文化设施、从事文化产业

给予资金支持，探索第三方承办大型节庆、电影下乡等文化活动的有效途径，促进文化产业市场主体多元化。完善文化市场准入机制，拓宽社会力量提供文化产品和服务的渠道。加强文化市场规范引导，强化文化产品的主旋律导向，倡导讲品味、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗。加强知识产权审核和版权保护，防止侵权或盗版产品进入文化服务供给体系，有效维护文化市场秩序。

试用水印

## 第十一章 改善人民生活品质满足群众美好生活新期待

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施好民心工程，办好民生实事，推动共同富裕，让人民群众有更多实实在在的获得感、幸福感，建设人民群众安居乐业的幸福南官。

### 第一节 推动创业就业

坚持经济发展就业导向，以创业带动促进充分就业，保障劳动者待遇和权益，全力化解民忧、为民谋利，催生经济社会发展新动力，为促进民生改善、经济结构调整、社会和谐稳定提供新动能。

#### 一、实施就业优先战略

把稳定就业作为推动高质量发展的优先目标，更好发挥民营和中小微企业就业容纳器作用，发展零工经济、夜间经济、数字经济、平台经济等新就业形态，扩大就业空间，提升就业质量，实现贫困群众就业全覆盖。实施更加积极的就业创业政策，发挥市场在人力资源配置和促进创业中的决定性作用，确保实现更加充分和更高质量的就业。鼓励大众创业、万众创新，推广新型孵化模式，加快发展众创空间，推动创业带动就业、多渠道灵活就业。完善就业促进机制，筹措创业担保资金，用好就业专项奖补

资金，扶持自主创业就业。完善援企稳岗政策措施，加大失业保险稳岗返还实施力度，延长失业保险金、技能提升补贴申领期限。

## 二、扶持重点群体就业

扶持高校毕业生、退役军人、新生代农民工、城镇困难人员等重点群体就业创业，完善重点群体就业支持体系，扩大就业基础，引导创新创业。推进高校毕业生就业促进和基层成长计划，扩大就业见习规模，加大就业见习政策宣传，支持企业、政府投资项目增设见习岗位。加大政府统筹协调力度，优化公益岗位资源，整合公益岗位开发潜力，开发更多公益就业岗位，扩大就业规模。加快创业园区建设步伐，落实创业补贴政策，增加就业岗位。

## 三、完善就业服务体系

加强就业服务机构建设，健全服务考核和绩效管理制度，强化就业公益服务属性，加大就业援助、招聘服务、就业与失业人员社会化管理、人力资源社会保障事务代理服务力度。完善人力资源市场监管、诚信和评价体系，促进人力资源服务业高质量发展。完善基层就业服务平台，实现就业信息收集、汇总、发布，提高乡镇、街道、社区就业服务能力。健全就业援助制度、劳动关系协调机制，加强职业技能培训，建立贯穿劳动者职业生涯全过程的终身职业技能培训组织实施体系。

## 四、提升居民收入水平

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。多渠道增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，发挥第三次分配作用。完善工资制度，健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。健全农民工工资支付机制，严厉打击恶意拖欠农民工工资行为，依法保护农民工劳动所得。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

## 第二节 大力发展教育事业

坚持优先发展教育事业，全面落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，优化教育结构和布局，提升教育信息化水平，提高教育质量，促进教育公平，构建服务全民的现代教育体系，推动建设学习型社会。

### 一、发展普及普惠学前教育

促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，发展多种形式的婴幼儿照护服务，到2025年，基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。健全学前教育办园体制，多渠道增加学前教育供给，通过城区新建、小区配建和腾退闲置国有园舍资源改建等方式，扩大城区学前教育公办资源。以标准化幼儿园建设为重点，优化幼儿园空间布局，按照标准和规范配套学前教育设施。加强学前教育规范管理，规范幼儿园办园行为，稳步提升学前教育

育质量。逐步缓解学前教育师资短缺问题，落实幼儿园教职工待遇，提高幼儿园教师社会地位，有计划、高起点培养专业幼儿教师和优秀管理人才，整体提升幼儿园师资水平。2021年，完成省政府对学前教育普及普惠验收。

## 二、推进义务教育优质均衡发展

深化教育体制机制改革，统筹优化学校规划建设，健全完善监督保障机制，推进义务教育优质均衡发展。到2025年，九年义务教育巩固率达到100%，进城务工人员子女接受义务教育比例达到100%。结合人口、区位、交通、城镇化进程和学龄人口变化趋势，科学合理规划寄宿制学校及建设规模，满足学生寄宿学习需求。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，有序扩大城镇学位供给。加快城乡义务教育一体化发展进程，优化城乡义务教育资源配置，深化义务教育学校管理模式改革，推动义务教育优质均衡发展。深入实施农村义务教育学生营养改善计划，推进义务教育阶段残疾儿童少年随班就读机制，保障适龄残疾儿童少年接受良好义务教育。广泛开展劳动教育，加强和改进体育美育，发展素质教育。实施教师教育振兴行动计划和乡村教师支持计划，提升教师能力素质。强力推进教育信息化建设，2021年，双师课堂建设覆盖到全市义务教育小规模学校；2022年，义教阶段学校完成智慧校园建设。

## 三、加快高中和职业教育发展

做优做强高中教育，统筹推进“普职融通”，拓宽学生多元成长渠道，2021年，通过河北省政府普及高中验收。推进省级示范性公办高中建设，增加公办高中教育资源，改善薄弱普通高中办学条件，增强普通高中学位数量供给。加强学校标准化建设，提升高中教育普及率，提升高中阶段教育毛入学率。分类发展高中教育，鼓励发展武术、美术、书法等特色专业，将南宫中学建设成现代化、高水平、有特色的品牌学校。加强教师队伍建设，健全教师教育技术能力培养培训体系，提高教师信息技术应用能力，加强教师职业理想和职业道德教育，提升师德师风水平。整合职业教育资源，与南宫特色产业密切结合，实施职业技能提升计划，鼓励企业发展职工培训中心，扩大岗前培训、技能培训、转岗转业培训规模。加快推进职业教育产教融合工程建设，实施职教中心学生宿舍楼、塑胶运动场及配套设施建设，提升标准化、规范化、信息化、现代化水平。加大与京津、省会等优质学校合作办学力度，培养高素质、专业化技能人才。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。

### **第三节 推进“健康南宫”体育强市建设**

坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，维护人民群众健康权益，增加健康服务供给，提高健康服务质量和水平，全方位全周期保障人民健康。

## 一、健全公共卫生体系

加强重大疾病预防体系建设，提高疾病预防处置能力。完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，加大投入力度，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。完善重大疫情防控救治体系、疾病预防控制体系、应急物资保障体系、健康危害因素检验检测体系。健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，全面提升疾病预防和卫生应急能力。加快健全疾病预防控制、妇幼保健、急救中心、传染病防治、综合监督执法等专业公共卫生机构，提升公共卫生服务能力。加快专业公共卫生机构改革，提升疾病预防控制中心服务能力，健全乡镇防保所、妇幼保健机构，配足专业卫生人员，提升公共卫生服务能力。加强全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。坚持中西医并重和优势互补，促进中医药传承创新发展。加快发展健康产业。深入开展爱国卫生运动，创建全国卫生城市。

## 二、优化医疗卫生资源

按照人口规模和服务半径，遵循“合理布局、优化结构、多元办医、完善体系”思路，推进医共体建设，加快完善市医院、市中医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室医疗卫生服务体系。发挥公立医院支撑作用，支持社会办医，促进民营和个体诊所健康成长。优化公共卫生资源配置，加快卫生院医疗设

备升级，引导卫生资源向基层卫生机构、公立卫生机构倾斜，构建基层首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动的分级诊疗模式。加强精神卫生疾病诊治能力建设，实现乡镇、街道精神卫生综合管理平台全覆盖，做好慢性病、职业病、传染病、地方病等特殊疾病防控工作。完成市医院搬迁工程，将市中医院建设为“医疗+康复+养老”模式的综合中医院，到2025年，全市每千人床位数达到6张，每千人执业（助理）医生数达到2.88人。

### 三、提升医疗服务能力

深化医药卫生体制改革，巩固“四医联动”成果，健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度。健全现代医院管理制度，增加公办医院、基层医疗机构、社会办医院床位规模，增强注册护士、全科医生和公共卫生人员服务能力。满足病患医疗资源需求，缩短病患住院时间，提高二级及以下医院、基层医疗卫生机构床位使用效率。构建大健康新医疗服务体系，探索建立医联体、专科联盟、医疗集团、医养结合、互联网医院等新模式。稳步推进医疗大数据应用，支持呼叫系统建设，规范发展“互联网+医疗健康”服务，建设南官市统一挂号就诊平台、数字化电子病案平台、医疗医保同步服务和监管平台，构建远程医疗体系，加大与高端医疗资源共建共享力度，探索推广网上联合诊疗。完善药品供应保障制度，实施短缺药品清单管理。完善综合监管制度，健全机构自治、行

业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量。

#### **四、提高全民健康水平**

落实《健康河北行动（2019-2030年）》，坚持全民参与，推进社会共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。突出预防为主、防治结合，针对主要健康影响因素、重点人群和重大疾病，实施健康知识普及、妇幼健康促进、心脑血管疾病防治等15个专项行动，努力全方位、全周期维护人民健康。深入开展全民健康素养促进行动，提高健康教育的针对性、精准性和实效性，提升健康教育工作水平。广泛开展爱国卫生运动，加强食品安全风险监测能力建设，做好重点专项实验室和专业技术人员队伍建设，全面提升食品安全风险监测、评估能力。增进生殖健康，强化慢性病及结核病、艾滋病、职业病等重大疾病防治，强化全方位全周期卫生健康服务。

#### **五、推进体育健身事业发展**

优化提升公共体育服务体系，新建城市体育馆、公共体育场、标准滑冰馆和11人制、7人制标准足球场，加大乡镇设施建设力度，在中心镇新建篮球、足球和体育健身广场（馆），加强全民健身场地设施建设，打造群众身边的15分钟健身圈，努力提升公共体育健身设施水平。着力构建以冰雪运动会为牵引带动，以冰雪场馆建设为保障，以群众性冰雪赛事活动为载体，以青少年冰

雪运动普及为重点，以冰雪运动协会为纽带的群众性冰雪运动推广体系，推进群众性冰雪运动持续向纵深发展，营造喜迎冬奥、乐享冬奥的浓厚氛围。落实全民健身国家战略，充分发挥群众体育的综合价值和多元功能，构建更高水平的全民健身公共服务体系，打造公共服务体系的示范标杆，提升科学健身指导服务水平，广泛开展各种全民健身赛事活动，完善全民健身组织网络，提高全民健身智慧化服务水平，更好满足人民群众日益增长的健身需求。加大投入，加强培训、普及和交流，定期举办“尚德南官”武术之乡武术套路比赛，巩固全国武术之乡品牌。挖掘丹朱围棋文化，普及围棋运动，定期组织“丹朱杯”河北省围棋大赛，打造围棋文化之乡。

#### **第四节 完善社会保障体系**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障待遇水平和保障能力，保障城乡居民基本生活，不断增进人民群众福祉。

##### **一、完善社会保险体系**

深入实施全民参保计划，放宽灵活就业人员参保条件，加强重点人群养老保障，基本实现法定人员全覆盖，建立城乡统一、五保合一的社会保险体系。发展多层次、多支柱养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险，加快推进各类养老保险制度衔接，健全多

缴多得、长缴多得的基本养老保险激励机制，稳步提高保障水平，促进基本养老保险基金长期平衡、可持续运行。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推进社保转移接续，健全灵活就业人员社保制度。健全重大疾病医疗保险，完善拓展长期护理保险制度。

## 二、健全社会救助体系

完善社会救助工作机制，推进救助事项协同办理，加强救助政策资源统筹聚合，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。全面加强基本生活救助，落实家庭人均收入与低保标准实际差额补贴机制，对缺乏劳动能力且生活无着人员依法给予特困救助供养，建立基本生活救助标准动态调整机制。实施精准救助，完善特困和低收入家庭认定办法，细化特殊群体救助政策，实施差异化救助。健全覆盖全学段的学生资助救助体系，创新困难学生救助方式，继续落实“两免一补”“三免一助”政策，建立完善高校学生资助基金，持续推进政策性农房灾害保险工作，做好应保尽保。健全专项社会救助，完善建档立卡人口就医优惠措施，强化受灾人员生产生活恢复期救助，健全重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助机制。丰富救助服务形式，探索政府购买社会救助服务，发展“物质+服务”救助模式。发展社会慈善事业，动员和引导红十字会等社会团体和爱心人士对生活困难群众提供公益帮扶，培育本地专业社工和志愿

者队伍，提升社会救助覆盖面和保障水平。

### **三、强化最低生活保障**

继续完善最低生活保障制度，推动扶贫帮扶政策向最低生活保障过渡，逐步统一城乡最低生活保障标准，促进城乡低保统筹发展。适度扩大低保覆盖范围，完善低保对象认定办法，实现应保尽保。落实城乡低保标准动态调整机制，推动形成市域经济、物价水平与低保标准联动机制，建立全市城乡低保标准与全省平均水平同步增长机制。加强低保与社会救助、缓解相对贫困等政策衔接，鼓励有劳动能力低保对象依靠自身努力增收退出。

### **四、完善社会福利制度**

完善特殊群体补贴制度设计，逐步提高高龄津贴、经济困难老年人养老服务补贴、护理补贴，探索提高妇女生育、保健、劳动保护等领域补贴标准，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，探索通过政府购买精神障碍社区康复服务相关机制。加强社会关爱，完善农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。

### **五、提升住房保障水平**

完善公益性保障住房供给机制，完善轮候、入住、退出等环节服务，适当扩大保障范围。健全保障性住房房源筹集机制，探索直接购入或租用闲置存量商品房作为保障性住房，提升保障房供给规模和效率。建立保障性住房综合服务平台，提升保障性住

房物业服务。加强搬迁群众住房保障，提升城中村和老旧小区拆迁群众过渡性住房保障，确保最终安置性住房规模和质量。创新保障性住房供给机制，探索共有产权住房建设，完善经济适用住房货币补贴制度，推动住房公积金支持保障性住房建设，夯实公益性住房兜底保障。合理安排棚户区 and 旧城改造计划，稳步推进棚户区和旧城改造工作。

## **第五节 积极应对人口老龄化**

实施积极应对人口老龄化国家战略，落实国家生育政策，提高养老服务供给质量，着力形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、社会为主体、法制为保障，功能完善、规模适度、服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系。

### **一、加强生育政策包容性**

深入落实产假、哺乳假等制度，加强女职工孕产期和哺乳期劳动权益保护。强化家庭婴幼儿照护指导，推动社区婴幼儿照护，支持社会力量发展多种形式的照护服务，发展普惠性托育体系，降低家庭生育、养育及教育成本。强化出生缺陷综合防治，提升生育全程基本医疗服务能力。完善母婴服务软硬设施。加强人口统计，强化人口基础信息共享及动态研判。

### **二、完善多层次养老服务体系**

实施社区和居家养老工程，谋划设置一批区域性养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构和各类社区养老服务站点，培育医

养结合健康服务综合体，完成南宫市老年康养中心、古稀之恋医养中心项目。统筹城乡公立养老机构设置，加强农村公立综合性养老服务机构建设。加大民办养老机构扶持力度，进一步发展日间托养、全托代养、生活照料、康复护理、心理疏导等针对性强的养老服务，扩大商业性养老服务供给。引导社会组织和企业发展多种形式的社区医养老服务，培育社区居家医养老服务组织，健全社区养老志愿服务制度，建立居家社区特殊困难老年人定期探访制度。扶持发展面向特殊老年人的医养机构，改造提升特殊人员供养服务设施，发展集中供养。大力发展互助养老，推动老年人与邻里发展形式多样的互助互帮养老，推动农村互助幸福院提质增效，大力发展普惠型医养服务。

### 三、探索养老服务新模式

推进家庭医生签约服务，提升各级各类医疗卫生机构面向老龄人口的未病预防、慢病管理和康复护理等服务。鼓励医疗机构开展养老服务，支持有条件的医疗机构设置老年医疗病区（科），推动二级以上医院与老年病医院等机构之间转诊合作。鼓励养老机构增设医疗功能，支持养老机构提高护理型床位占比，引导有条件的养老机构设置康复医院，增强医疗、康复、护理和保健服务功能。发挥先进典型带动作用，深化“两院一体”模式，启动社区医养能力提升工程，补齐社区和农村医养短板。探索生产性养老新机制，适度发展老龄人力资源，发展银发经济。

## 四、强化助老设施设备建设

提升助老设施信息化水平，发展智慧养老，推动养老服务平台建设，完善“互联网+养老”、智能化呼叫、手机 APP 等多种信息化手段，为居家老人提供个性化服务。强化城乡助老公共设施建设，进一步提升街道和公共场所的无障碍通达能力，完善面向老年人的公共休憩设施，推动市域公共场所设置自动体外除颤器等救护设备。

### 第六节 统筹其他各项事业发展

坚持各项社会事业协调均衡发展，加强弱势群体保护，促进青年发展，推动妇女儿童、青少年和残疾人等事业健康发展。

#### 一、加强妇女儿童保护

维护妇女儿童权益，保障平等获得权益和参与社会事务。注重家庭家教家风，弘扬家庭文明新风尚。深入实施基层妇联领头雁培训计划。重视妇女人才培养使用，提高妇女参政比例。推进“四新”组织建妇女组织，推动“妇女之家”建设与党群服务中心、新时代文明实践中心、村民中心等有机融合。深化“网格型+功能型”妇女小组建设，探索基层妇联组织与社区网格化管理有效融合。落实直接联系妇女群众制度，推动村（社区）妇联主席进入村（社区）党组织和村（居民）委员会，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。加强城市随迁子女、留守儿童子女等困难帮扶和专业服务。

## 二、促进青年事业发展

坚持党管青年、青年优先发展，围绕思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、社会保障等十大领域，促进青年高质量发展。深入实施青年马克思主义者培养工程，为党培养和输送青年政治骨干。开展“青年大学习”行动，组织开展对象化、分众化、互动化的学习交流和理论宣讲活动。加强青少年社会工作人才建设，开展青年信用诚信体系建设，分层分类搭建面向青年的思想引导体系。实施青年发展促进工程，搭建青年就业创业创优政策体系。加强青年人才建设，大力度培养和引进各类青年人才，激发南宮经济社会发展新动力。加强青少年心理健康教育和服务，落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。完善联系和交流机制，引导青少年有序参加政治生活和社会公共事务。

## 三、做好退役军人事务工作

加快推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化建设，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平，推动新时代双拥工作迈上新台阶。健全完善政策法规、待遇保障、优先优待、接收安置、服务管理、工作运行、督导检查等工作体系，探索构建“互联网+退役军人服务”模式，推动待遇保障从解困型向褒扬激励型转变，就业安置从“输血式”向“造血式”转变，教育管理

从“一阵子”向“一辈子”转变，用心用情用力做好退役军人服务保障管理工作，真正让军人成为全社会尊崇的职业。

#### **四、加快残疾人事业发展**

完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进残疾人充分参与和社会融合，建立稳定增长的残疾人事业多元投入格局，推动残疾人事业高质量发展。切实保障残疾人权益，进一步凸显对残障人群的人文关怀和包容性，确保残疾人收入增长与经济社会发展相适应。加强无障碍设施建设力度，明显改善残疾人生活质量，使残疾人共享社会发展成果。

#### **五、提高全民科学素质**

全民科学素质发展要与经济社会发展需要相结合，深入开展科技教育、传播与普及工作，不断丰富科普资源，持续推进基础设施建设。加强科普场馆建设，使科普公共服务能力进一步提升。广泛开展多种形式的科普活动，弘扬科学精神，普及科学知识，促进全民科学素质水平整体提升。

#### **六、落实民族和宗教政策**

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。落实党的民族政策，加强统一多民族基本国情和民族团结进步教育，加大党的民族理论和民族政策学习宣传，引导各族干部群众树立正确的祖国观、民族观、历史观、促进各民族共同发展进步。

### 专栏 15 普惠民生重点工程

（一）教育提升工程。学前教育阶段，在城区新建 3 所省级示范性幼儿园，段芦头镇新建 1 所幼儿园，全市新建 17 所农村幼儿园。义务教育阶段，在城区新建 1 所、改扩建 1 所标准化小学，段芦头镇新建 1 所标准化小学，实施南宫市垂杨镇前滹沱小学、凤岗办同仁庄小学、农村边远地区 5 所学校教师周转宿舍和 16 所乡镇中心学校塑胶运动场建设项目。高中教育阶段，进一步完善和提升南宫市职业技术教育中心办学水平，新建学生宿舍楼 1 栋（建筑面积 8100 平方米）、建设塑胶运动场（4000 平方米）及配套设施，总投资 1410 万元。

（二）健康南宫建设工程。实施完成南宫市人民医院整体搬迁项目、南宫市人民医院传染病区建设项目、南宫市妇幼保健院病房楼项目、南宫市中医院康复病房楼项目、南宫市精神卫生中心康复楼建设项目、南宫冀南长城医院二期医疗综合楼项目、南宫市中西医结合医院项目。巩固发展乡镇卫生院，鼓励达到条件的一级综合医院争创二级医院，推进 95% 以上的城乡基层医疗机构建立较为完善的公共医疗服务体系。

（三）社会保险扩面工程。实行企业职工养老保险、失业保险、工伤保险“三险联动”，推动企业职工养老保险和工伤保险、失业保险法定人员应保尽保，促进更多城乡居民纳入社会保险覆盖范围。

（四）居家和社区养老设施建设工程。推进综合性居家养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构、各类社区养老服务站点等平台和网络建设，基本建成 15 分钟城市养老服务圈。统筹规划建设公益性养老服务设施，50% 的乡镇建有 1 所农村养老机构。

（五）青年发展促进工程。服务青年返乡就业，每年提供不少于 200 个就业见习、实习岗位。服务青年创新创业，建设南宫市青创中心。

（六）残疾人帮扶保障工程。统筹安排服务资源布局，为残疾人照料护理服务提供政策、资金和技术保障。改善困难和重度残疾人生活质量，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。支持鼓励残疾人就业创业，拓宽残疾人就业渠道，创新残疾人就业形式，加强和改善残疾人就业创业服务。丰富残疾人文体生活，推动残疾人文化交流。

（七）市民政事业服务中心二期建设工程。在民政事业服务中心院内，建设集养老院、儿童福利院、流浪乞讨人员救助站“三院合一”的综合服务楼，计划建筑面积 7925 平方米，床位 300 张，预计投资 2700 万元。

（八）殡仪馆新建工程。预计投资 3000 万，占地 30 亩，建成后将进一步优化殡仪服务环境，满足殡葬改革需求。

## 第十二章 统筹发展和安全促进社会和谐稳定

把安全发展贯彻南宮经济社会发展各领域，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

### 第一节 筑牢安全发展底线

坚持把安全作为发展的条件和保障，完善安全发展体制机制，强化重大风险研判、评估和协同防控，积极稳妥防范化解重大风险。

#### 一、深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚决维护国家政权安全、制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

#### 二、保障人民生命财产安全

完善和落实安全生产责任制，坚持把安全生产纳入经济社会发展全局，纳入国民经济和社会发展规划考核评价体系，有效遏制重特大安全事故。完善自然灾害预防体系，建设功能完善、综合集

约的防灾减灾体系。保障食品药品安全，实施食品安全放心工程和药品全生命周期监管。严厉打击非法集资、违规融资担保行为，有效防控金融风险。加快提升全市综合应急救援能力，全面提升消防工作水平。完善各类应急处突预案，加强应急救援队伍建设。优化救灾物资储备布局，构建多元化应急物资保障体系，牢牢守护人民生命财产安全，为南宫经济社会发展提供安全保障。

## 第二节 完善法治保障体系

深入落实全面依法治国方略，推进法治政府、法治社会一体建设，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治南宫建设。

### 一、加快法治政府建设

全面推进法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全依法决策机制，严格落实《邢台市重大行政决策程序暂行办法》。建立和实施行政规范性文件后评估制度。全面推进政务公开。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。进一步整合行政执法队伍，探索实行跨领域、跨部门综合执法，推进乡镇街道综合执法改革，提高行政执法能力水平。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法，建立健全行政裁量权基准制度，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。健

全行政执法和刑事司法衔接机制。落实行政执法责任制。深化行政复议体制改革。

## 二、确保司法公平公正

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，健全符合司法规律的审判权、检察权运行机制，全面提升司法能力、司法效能和司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。进一步深化司法公开，全面拓展司法公开的广度和深度，完善案件繁简分流机制，优化司法资源配置。健全审判权力运行机制，完善审判监督管理机制。深化执行体制机制改革，推动形成综合治理执行难工作大格局。强化对检察权运行的监督制约，深化办案规范化建设。全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年人检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。

## 三、营造优良法治环境

广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣传教育活动，弘扬宪法精神，增强宪法意识。做好“八五”普法工作，健全完善普法宣传教育机制，加强法治文化建设，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。推进诉讼服务中心、社区矫正中心信息化建设，法律顾问常态化等制度，持续提升基层法律服务水平，营造全社会崇尚法治局面。

### 第三节 加强基层社会治理

健全现代城乡社会治理体系，盘活用好各种资源，构建共建共治共享的城乡善治格局，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

#### 一、完善基层组织治理体系

坚持政治引领，健全自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系。推进三级综治中心规范化建设，推动管理和服下沉，加强城乡网格化服务管理，优化基层公共服务，提高治理要素精细化水平。激发社会组织发展活力，发挥社会组织自律功能，形成门类齐全、层次不同、覆盖广泛、作用明显的发展格局。发挥群团组织、社会组织和社会工作者专业作用，发挥行业协会商会自律功能，夯实基层社会治理基础，将和谐稳定创建在基层。强化基层党组织整体功能，加强乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，确保党的制度有力落实。

#### 二、建立健全乡村治理机制

完善乡村治理架构，打造一门式办理、一站式服务、线上线下结合的村级综合服务平台，完善网格化管理体系和乡村便民服务体系。探索建立以村党组织为核心、村民代表大会为决策层、村（居）委会为执行层和服务层、村务监督委员会为监督层的运行机制。完善民主选举制度，规范民主选举程序，保障外出务工农民依法行使基层民主选举权利，做好村民委员会换届选举工作。

开展乡村治理示范村镇创建，探索村民自治新模式。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。建设“互联网+数字乡村”管理平台，打通信息数据统计线上通道，推行村级事务网上运行。推进智慧党建视频会议系统全覆盖，建立可视化交互界面，及时传达政情指令，保证基层民情民意反馈畅通，全方位建设智慧乡村。

#### **第四节 维护社会稳定和安全**

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

##### **一、完善矛盾调处体系**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、互相协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制。推动重心下移，健全矛盾纠纷多元化解机制，建立三级矛盾纠纷多元化解平台，健全人民调解、行政调解、专业性调解组织，壮大专业人民调解员队伍。帮教特殊人群，实施智慧社区矫正。完善社会稳定风险评估制度，从源头上预防和减少矛盾。健全社会心理服务体系和危机干预机制，搭建心理健康救助公益服务平台。落实各级领导干部包案、接访、下访包联化解信访矛

盾机制，健全网民给领导干部留言办理工作机制。注重项目化管理、制度化驱动和责任化考核，以责任落实推动平安建设工作落实。

## 二、健全治安防控体系

推进社会治安基础设施建设，实施公安大数据战略，加快智慧公安建设，全面建成立体化、信息化社会治安防控体系。强化公安机关技术手段建设，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，有效预防和减少各类违法犯罪。深化智慧交管和智慧平安社区建设，推进“三宜三清”智慧城市和智慧安防小区建设，提质大数据副中心。全面固化扫黑除恶专项斗争经验做法，对黑恶违法犯罪始终保持严打高压态势，强化扫黑除恶专项斗争成员单位联勤联动、密切协作，切实形成工作合力，不断优化对黑恶违法犯罪齐抓共管、综合治理的工作格局，推动扫黑除恶专项斗争常态化。完善优化警务合成作战中心和反电诈中心建设，提升打击新型、多发型、跨区域犯罪能力，坚持打击、治理、宣传、防范、管控并重，完善党委政府牵头，公安主责，部门协作，乡镇联动，群众参与的反电诈战略格局，全方位开展常态化预警宣传防范，切实提升群众防骗意识。坚持专群结合、群防群治，全面提升打防管控体系的整体效能，维护社会稳定。压实禁毒责任，毫不放松地抓好禁毒工作各项措施的落实。深入实施“雪亮工程”，提高视频图像智能化应用水平，拓展智辅决策、智能监管、智能服

务等功能。高标准完成公共安全视频图像建设任务。

### 三、建设防灾减灾救灾体系

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，建设功能完善、综合集约的防减灾体系，开展自然灾害综合风险普查，摸清我市自然灾害风险底数，为科学防灾减灾救灾提供技术支撑。加强市消防指挥调度中心建设，提高消防信息化水平。推进消防站、消防通信、消防通道等公共消防设施与城镇基础设施同步建设。加强对城镇商贸综合体、仓库区、易燃易爆危险品工业及堆存区、耐火等级低的密集建筑区等重点防控。乡村居民点应结合村公共服务中心设置微型消防站，配备机动消防泵和简易消防车等设备。建强更加专业的应急救援队伍，配齐配强救援专业装备，推动消防救援职能从单一的火灾扑救、承担重大灾害事故和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作向“全灾种、大应急”的综合性消防救援转变。建立统一的应急管理信息平台，建设重大活动应急通信，实现气象、水文、地震、地质等监测预警信息共享，完善避震通道、避震疏散场地和避难中心建设。完善市人民防空指挥所通信设施，加强镇（村）人民防空警报设施配置。严格人防建设标准，在城镇建筑地下空间建设防空避难场所。加强对公园、绿地、体育场（馆）、学校、广场、大型商场等场所建设，满足应急避难条件，建设具备应急指挥、应急避难、医疗救治等功能的应急避难场所。推进救灾物资储备设施建设，

充分利用政府和社会现有储备仓库，形成分级管理、种类齐全、规模适度、保障有力的救灾物资储备网络。积极发挥市场作用，形成企业生产物资储备和下沉基层的门店分布式物资储备机制，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证，有效应对重大突发事件。

### 专栏 16 社会治理重点工程

（一）智慧公安建设工程。推进容灾备份、新一代公安信息网等基础设施建设，实施应急通信保障工程项目。

（二）社会治安防控体系建设工程。搭建社会治安防控体系实战应用平台，建设治安防控信息系统；推进智慧新刑侦实战应用中心、打击犯罪实战平台体系、执法办案管理中心等建设。

（三）智慧交管建设工程。建设人车路智能感知前端，织密道路交通科技防控网；建设智慧交管大脑和一体化指挥平台；建立并深化智慧交管应用体系。

（四）智慧司法建设工程。建设司法可视化指挥体系、数据资源和共享服务平台等业务系统。

（五）安全生产风险监测预警系统工程。对危险化学品等高风险行业企业以及相关区域进行三维建模，实现三维厂区与监测数据、监控视频相融合，直观地为监管部门和企业提供统一的数据支撑服务和综合监测预警。

（六）食品药品安全智慧监管工程。加强基层基础建设，健全食品药品安全追溯系统，实现食品药品的生产、经营、服务全链条追溯及追溯的信息化管理。

（七）气象区域自动监测站升级工程。完成明化、苏村、大召、西丁、南杜、段芦头、垂杨、薛吴村、大高村区域自动站升级到 4 要素（温度、湿度、雨量、风向、风速）或 6 要素（温度、湿度、雨量、风向、风速、湿度、气压），提高数据信息共享能力。

（八）西工业园区消防站建设工程。在经济开发区西部，华兴路以西、邢德路以北、永信路以东、工业三街以南，规划设立西工业园区消防站，承担西部开发区发生的初期火灾扑救工作，占地约 6213 m<sup>2</sup>（9.3 亩）。规划年限为 2021 年-2022 年。

（九）实施地震易发区房屋设施加固工程。到 2035 年完成我市设防烈度 7 度房屋设施的抗震加固。（包括凤岗街道、南杜街道、北胡街道、西丁街道、大屯乡、王道寨乡、苏村镇、大村乡、南便乡抗震能力不足的居民小区、大中小学校、医院、农村居民以及重要交通生命线电力和电信网络、危险化学品用品仓库、重要军事设施等）。

## 第十三章 健全保障机制推动规划有效实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须在党的全面领导基础上，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，为新时代全面建设经济强市、美丽南官凝聚强大合力。

### 第一节 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面，切实加强党委领导经济工作的制度化建设，为规划实施提供坚强制度保证。

#### 一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，确保党中央政令畅通。

#### 二、强化党的创新理论武装

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，着力在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、改革攻坚能力、应急

处理能力、群众工作能力、抓落实能力。不忘初心、牢记使命，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

### 三、加强党的组织和作风建设

健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部。完善监督体系，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

## 第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

### 一、坚持人民代表大会制度

加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表的数量，加强地方人大及其常委会建设。

## 二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

## 三、广泛凝聚社会各界力量

全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

### 第三节 建立规划落实工作机制

各级各部门要在党的领导下，更好履行政府职责，强化政策统筹协调，建立规划实施长效保障机制，调控引导社会资源，合理配置公共资源，提高规划管理水平和实施效率。

#### 一、强化“六重”考核

坚持把重大改革、重大产业、重大平台、重点要素、重大政策、重大项目“六重”事项作为“十四五”规划落地实施的重要载体来抓，推动全市高质量赶超发展。切实强化工作举措，确保

“六重”清单落到实处。完善定期综合评价和绩效考核机制，跟踪分析工作实施过程，把考核结果作为乡镇政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。进一步完善规划实施的社会公众参与和民主监督机制，加强干部考核任命的信息公开制度，增进政府与公众的沟通互动，接受全社会监督。

## 二、完善规划体系

完善以国民经济和社会发展“十四五”规划为统领，以空间规划为基础，以区域规划、专项规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的发展规划体系。做好专项规划、园区规划与国民经济和社会发展“十四五”规划的衔接，确保各类规划在发展目标上指向一致、空间配置上互相协调、时序安排上科学有序，确保将“十四五”规划确定的主要目标任务落到实处。健全以五年规划为依据的年度计划、财政预算实施机制，合理分解目标任务、工作指标和推进措施，明确分工责任，发挥规划的整体合力。强化规划动态管理实施，对纳入年度市级重大行政决策的事项要严格按照规定履行相应程序，如因客观环境发生重大变化和较大程度偏离规划目标，应及时提出规划调整议案，报请市人大常委会审议批准后执行。积极开展规划实施情况中期评估，评估报告提请市人大常委会审议。

## 三、加强政策支撑

围绕“十四五”发展目标和任务，研究制定规划实施的相关

配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。要合理安排财政支出规模和结构，优化财政资金配置，确保投向关键领域和环节。用好用活用足国家、省支持我市经济社会发展各项重大政策，全面对接和融入京津冀协同发展等重大国家战略，争取国家和省在财政转移支付、重大政策性试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把政策转化为加快发展的强大动力。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣、责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，加快建设经济强市、美丽南官，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！