

# 南宮市人民政務辦公室

南政辦字〔2018〕16號

## 南宮市人民政務辦公室 關於印發 2018 年創建省級農產品質量安全縣 實施方案的通知

各鄉、鎮人民政務，各辦事處，市經濟開發區管委會，市政府有關部門：

現將《2018 年創建省級農產品質量安全縣實施方案》印發給你們，請認真貫徹執行。

南宮市人民政務辦公室

2018 年 9 月 17 日

# 2018年创建省级农产品质量安全县活动的 实施方案

为进一步强化我市农产品质量安全监管能力，提升农产品质量安全水平，构建农产品质量安全全程监管长效机制，根据《国家农产品质量安全县创建活动方案》《国家农产品质量安全县考核办法》和《河北省人民政府办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的意见》，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

按照“属地管理，分级负责”的原则和“政府负总责，部门分工负责，生产经营者第一责任人”的要求，积极履行政府农产品质量安全监管与服务职能，加强农产品质量安全监管体系建设；强化农产品产地环境、农业投入品、农产品生产、市场流通质量安全监管，大力发展提升“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志登记保护农产品）规模质量，积极完善农产品产地准出和市场准入机制，建成“工作体系健全、监管责任到位、机制制度完善、监管措施有力”的监管模式，实现农产品“从生产到市场”的全程监管，通过典型示范带动，引

领农产品质量安全监管模式创新，全面提升我市农产品质量安全监管能力和水平，切实维护好人民群众“舌尖上的安全”。

## 二、创建目标

（一）构建“政府负总责，乡级有机构，监管到村组，经费有保障，检测全覆盖”的农产品质量安全监管体系。

（二）把农产品质量安全监管工作纳入全市国民经济和社会发展规划，将农产品质量安全工作经费列入市财政预算。

（三）完善农产品质量安全监管、检测、标准化、可追溯“四大体系”建设。投入品监管、生产过程控制、检验监测、质量追溯、预警应急、社会监督等农产品质量安全监管制度健全、机制完善。

（四）加强诚信建设，落实企业主体责任，责任告知率达到100%。

（五）全市确保不发生重大农产品质量安全事件。生产经营者自律意识全面加强，农产品生产经营主体（包括农民合作社、农牧企业、种养大户等）全面实行标准化生产，农业投入品安全使用，禁用农兽药使用和非法添加等违法违规行为基本杜绝，“菜篮子”产品抽检合格率达到98%以上。

（六）优势农产品标准化生产覆盖率达90%以上，建立农产品质量安全溯源体系，农产品生产企业、农民专合组织等农产品

生产单位生产记录档案规范化建档率达 100%。农业标准转化率达到 100%， “三品一标” 生产面积占农产品生产总面积的 40% 以上，基本实现全程质量控制和品牌化销售。

（七）农产品质量安全公共服务水平显著增强，公众参与和社会共治水平不断提升，农产品质量安全问题投诉数量明显下降。

### **三、创建内容**

#### **（一）加强属地管理和责任追究**

各乡镇政府对本辖区农产品质量安全负总责，把农产品质量安全监管纳入重要议事日程，将农产品质量安全纳入考核范围，一级抓一级，层层抓落实。建立责任追究制度，对在农产品质量安全监管中的失职渎职、徇私枉法等问题，依法依规严肃查处。

#### **（二）建立健全农产品质量安全监管服务体系**

配全专职监管人员，负责全市农产品质量安全监管工作；全市 15 个乡镇农产品质量安全监管站人员配备到位且在岗履职；农产品质量安全检测室建设规范，运行正常；农产品质量安全工作经费纳入本级财政预算。在全市所有村各配一名农产品质量安全协管员。市、乡、村三级农产品质量安全监管体系实现全覆盖，能有效开展监管和服务指导工作。

#### **（三）强化农产品质量安全检验检测体系建设**

构建以市农产品质量安全检测中心为核心，乡级农产品质量安全监管站建立检测室，农业生产基地设立检测点的监测网络。市农产品质量安全检测中心要配全专职检测人员；乡级农产品质量安全监管站要建立农畜产品速测室，配备药残速测设备和专职检测人员；鼓励和支持农牧生产企业、农民专业合作社和生产基地配备农药兽药残留速测仪器，开展农畜产品自律性检测。

#### **（四）推进农业标准化生产**

一是制定主要优势农产品和特色农产品质量安全的生产规范和标准，将生产标准转化为切实可行的生产操作规程，将标准生产技术集成转化为简单实用的明白纸，做到一户一份。

二是规划南官市农业科技园区，面积 4.1 万亩，园区规划为核心区、示范区、辐射区，实施三区联动。核心区规划为“一心两带三平台四基地”。“一心”即是园区管理中心；“两带”即是两条农业观光带；“三平台”即是科研、电商、推广平台；“四基地”即是精品果蔬生产基地、良种繁育基地、农业标准化生产基地、农业科技成果转化基地。示范区规划为“一区一轴四板块”，“一区”即是仓储物流集中区；“一轴”即是沿 308 现代农业示范轴；“四板块”即是果蔬技术示范板块、设施农业示范板块、高效农业示范板块、生态农业示范板块。以建设“京津冀”安全食品供应基地为目标，以优质粮棉、精品果蔬为两大主导产业。

辐射京津，覆盖石家庄、邢台、邯郸、德州、济南等地，打造300公里经济圈。

三是推动“三品一标”认证，强化证后监管。大力培育优质安全农产品品牌，稳步发展无公害、绿色、有机和地理标志农产品，强化认证产品监管，严厉打击假冒行为，维护品牌公信力。

四是大力推进专业化统防统治，推广病虫害绿色防控技术和测土配方施肥技术，并从政策上给予扶持。

#### **（五）加强农业执法队伍和执法能力建设**

进一步加强农产品质量安全监管执法队伍和执法能力建设，建立农产品安全追溯机制，加强同市场监督管理局的协调配合和工作衔接，形成监管合力。对农业投入品生产经营和农产品生产过程开展定期监督抽查、执法检查 and 日常巡查。定期开展农业投入品质量安全监督抽检，严厉查处生产经营不合格农产品和违法经营使用农业投入品、非法添加物以及伪造、冒用、超范围使用“三品一标”标志标识等行为，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

#### **（六）强化源头治理，严格农业投入品监管**

一是强化生产准入。依法规范农药、兽药、肥料、饲料及饲料添加剂等农业投入品登记注册和审批管理。二是规范经营行为。全面推行农业投入品经营主体备案许可，强化经营准入管理，落实农业投入品经营诚信档案和购销台账，建立健全高毒农药定

点经营、实名购买制度，推动兽药良好经营规范的实施，推广农资连锁经营和直销配送，着力构建新型农资经营网络，提高优质放心农业投入品覆盖面。三是加强执法监督。完善农业投入品监督管理制度，着力构建农业投入品监管信息平台，将农业投入品纳入可追溯的信息化监管范围。四是建立健全农业投入品监测抽查制度，采取强有力措施严格控肥、控药、控添加剂，严防农业投入品乱用和滥用，依法落实兽药休药期和农药安全间隔期制度。

#### **（七）积极推行农产品产地准出和质量安全追溯体系建设**

按照“生产有记录、流向可追踪、质量可追溯、责任可界定”要求，指导督促农产品生产企业、农民专业合作社等，统一记录格式，规范建立生产记录档案，详细记录生产过程中的每项农事活动，特别是使用的农药品种、浓度、安全间隔期、产品上市渠道等。强化对生产档案记录的指导、检查，对档案记录情况进行不定期巡查，确保农产品质量安全有据可查。因地制宜建立农产品产地安全证明制度，加强畜禽产地检疫，加强对产地准出工作的指导服务和验证抽检，做好与市场准入的有效衔接，实现农产品合格上市和顺畅流通。以蔬菜、水果、畜禽产业为重点，深入推进“三品一标”产品质量安全追溯体系建设，配备追溯设备，建立我市农产品质量追溯信息平台，努力实现主要优势农产品生

产基地产品质量可追溯。

#### **（八）强化畜禽屠宰监管，切实做好无害化处理**

一是认真落实畜禽屠宰环节质量安全监管职责，严格生猪定点屠宰管理，督促落实进场检查登记、肉品检验、“瘦肉精”自检等制度。强化巡查抽检和检疫监管，严厉打击私屠滥宰、屠宰病死动物、注水及非法添加有毒有害物质等违法违规行为。

二是加强病死畜禽产品的无害化处理制度建设，严格落实无害化处理政策措施，指导生产经营者配备无害化处理设施设备，落实无害化处理责任。

#### **（九）加强诚信建设，落实生产经营主体责任**

一是督促企业强化内部管理，建立健全农产品质量安全管理体系，“三品一标”企业率先设立质量内检员。

二是强化对农产品从业人员的职业道德和专业知识培训。

三是开展“农产品质量安全承诺活动”，政府部门组织一批影响力、带动力较强的企业参加农产品质量安全承诺签字仪式，加强对承诺企业履行责任的监管，督促其率先履行责任，承担起保障质量安全的道德使命，走质量为本、诚信至上的生产经营之道。

四是建立企业信用档案，积极推行农业生产经营企业信用分类管理，实施“黑名单”制度，促进行业自律，培育诚信守法的

良好环境。

五是建立有奖举报机制，鼓励社会公众参与农产品安全监督，建立社会共治机制。

#### **（十）狠抓农产品质量安全专项治理整顿**

始终保持高压严打态势，突出重点区域、重点品种、重点农时，强化执法监管，着力解决突出问题和隐患。根据我市实际情况，开展农药及农药使用、“瘦肉精”、兽用抗菌药、违法添加禁用物质、农资打假、药残超标等专项治理行动。

#### **（十一）强化应急处置**

根据《南官市农产品质量安全事故应急预案》，落实应急处置职责任务，加快应急体系建设提高应急处置能力。

### **四、保障措施**

#### **（一）加强组织领导，明确监管责任**

成立南官市农产品质量安全县创建工作领导小组，切实加强对全市创建工作的组织领导、指导、协调和督查，市农产品质量安全县创建工作领导小组下设办公室，办公室设在市农业局，负责处理日常工作事务。各乡镇办及相关职能部门要成立相应工作机构，并确定专人负责创建联系工作，积极总结创建工作中的典型经验，分析工作中存在的问题，寻求解决问题的措施办法。

#### **（二）落实经费投入，提高保障能力**

市政府把农产品质量安全管理工作纳入市国民经济和社会发展规划，将农产品质量安全工作经费列入市财政预算，每年安排一定经费用于农产品监管和检测工作经费，并将尽快落实监管体系所需机构、人员、设备。各乡镇办要加大投入，增加监管手段，确保全市农产品质量安全监管工作的顺利开展。

### **（三）加强宣传培训，营造社会氛围**

以《中华人民共和国农产品质量安全法》、农业生产标准宣传培训为重点，指导生产企业、农民专业合作社和农产品生产者开展标准化生产，科学使用农业投入品，自觉建立生产记录，从源头上保障农产品质量安全；充分利用报刊、电视、网络等各种宣传媒体以及科技下乡等活动对农产品安全消费知识进行宣传。通过宣传培训，使广大农业生产者、经营者和消费者知法、懂法、守法、用法，不断提高公众的农产品质量安全意识和安全生产水平，营造良好的社会氛围。

### **（四）加强协调配合，形成创建合力**

按照属地管理、分级负责的原则，市直各农产品安全监管部门要充分发挥熟悉政策和业务的优势，指导、协调乡镇办开展创建工作，各乡镇办要在依法履行自身监管职责的同时，加强配合，形成合力，共同推动农产品质量安全监管工作。